

RAPPORT

Omgevingswet en activiteiten met GGO's

Klant: Ministerie van I en W

Referentie: -RHD-XX-XX-RP-X-0001

Status: Definitief/1

Datum: 30 september 2024

Projectgerelateerd

HASKONINGDHV NEDERLAND B.V.

Postbus 1132
3800 BC Amersfoort
Netherlands
Mobility & Infrastructure

Telefoon: +31 88 348 20 00
Fax: +31 33 463 36 52
Email: info@rhdhv.com
Website: royalhaskoningdhv.com

Titel document: Omgevingswet en activiteiten met GGO's

Sub titel:

Referentie: -RHD-XX-XX-RP-X-0001

Uw kenmerk

Status: Definitief/1

Datum: 30 september 2024

Projectnaam: Ow en GGOs

Projectnummer: BJ9472

Auteur(s): Christiaan Soer en Berthy van den Broek

Opgesteld door: Christiaan Soer en Berthy van den
Broek

Datum: 30 september 2024

Classificatie

Projectgerelateerd

Behoudens andersluidende afspraken met de Opdrachtgever, mag niets uit dit document worden veeleenvoudigd of openbaar gemaakt of worden gebruikt voor een ander doel dan waarvoor het document is vervaardigd. HaskoningDHV Nederland B.V. aanvaardt geen enkele verantwoordelijkheid of aansprakelijkheid voor dit document, anders dan jegens de Opdrachtgever.

Let op: dit document bevat mogelijk persoonsgegevens van medewerkers van HaskoningDHV Nederland B.V.. Voordat publicatie plaatsvindt (of anderszins openbaarmaking), dient dit document te worden geanonimiseerd of dient toestemming te worden verkregen om dit document met persoonsgegevens te publiceren. Dit hoeft niet als wet- of regelgeving anonimiseren niet toestaat.

Inhoud

Samenvatting	1
1. Inleiding	5
1.1 Context	5
1.2 Vraagstelling	5
1.3 Leeswijzer	6
2. De Omgevingswet	7
2.1 Systematiek van de Omgevingswet	7
2.2 Regels over GGO's	9
2.3 Waarom bestaat er een omgevingsvergunning voor activiteiten met GGO's?	10
2.4 Omgevingsplan en bruidsschat	12
3. De omgevingsvergunning en algemene regels	13
3.1 Algemene regels en omgevingsvergunningen voor activiteiten	13
3.2 Regels voor activiteiten met GGO's in het Bal	14
3.2.1 Systeem van het Bal	15
3.2.2 Aanwijzing activiteiten met GGO's als milieubelastende activiteit in het Bal	15
Was - Wordt	16
3.2.3 Aanwijzing vergunningplichtige gevallen activiteiten met GGO's in het Bal	16
Was - Wordt	16
3.2.4 Aanwijzing algemene regels voor activiteiten met GGO's	17
3.2.5 Verstrekken van gegevens en bescheiden op grond van het Bal	18
Was - Wordt	19
3.2.6 Zorgplicht in het Bal	19
3.2.7 Maatwerk	20
Was - Wordt	21
3.3 Algemene regels over GGO-activiteiten in paragraaf 4.53 Bal	22
3.4 De omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit	25
3.4.1 Allemaal losse activiteiten en omgevingsvergunningen	25
3.4.2 Van inrichting naar milieubelastende activiteiten	25
3.4.3 De aanvraag om een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit	26
3.4.4 Beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning	28
3.4.5 Bevoegd gezag	30
3.4.6 Advisering	31
3.4.7 Procedure	32
3.4.8 Twee sporen	33
3.5 Handhaving en toezicht	34
3.6 Openbaarheid van milieu-informatie	35

3.7 Overgangsrecht	37
3.7.1 Bestaande vergunningen	37
3.7.2 Lopende procedures	38
3.8 Wijziging van de omgevingsvergunning voor GGO-activiteiten	39
3 Het omgevingsplan	41
4.1 Van 'goede ruimtelijke ordening' naar 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'	41
4.1.1 Systematiek van de Ow	41
4.1.2 Tijdelijk deel en nieuwe deel omgevingsplan	42
4.2 Decentrale regels en Rijksregels	42
4.2.1 Decentraal, tenzij...	42
4.2.2 Decentralisatie: Bruidsschat	43
4.2.3 Relevante bepalingen in de Bruidsschat	44
Was - Wordt	46
BIJLAGE 1: Transponeringstabel Besluit ggo 2013	47
BIJLAGE 3: Transponeringstabel Besluit omgevingsrecht	57
BIJLAGE 4: Transponeringstabel Regeling ggo 2013	61
BIJLAGE 5: Algemene informatieverplichtingen bij aanvragen en meldingen	64

Samenvatting

Twee wettelijke sporen

De regels over werkzaamheden met GGO's zijn opgenomen in het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 (hierna: Besluit ggo 2013). Het Besluit ggo 2013 is gebaseerd op de Wet milieubeheer (hierna: Wm). Er worden vier categorieën van fysieke inperking onderscheiden: van I ('licht') tot en met IV ('zwaar'). Daarnaast gelden er regels voor werkzaamheden met GGO's op grond van de Omgevingswet.

De procedure voor de totstandkoming van een omgevingsvergunning en de procedures voor besluiten op grond van het Besluit ggo 2013 hebben geen juridische relatie met elkaar. De besluitvormingsprocedures zijn dus niet aan elkaar gekoppeld en leiden tot afzonderlijke besluiten.

Omgevingswet

Het wettelijke stelsel van de Omgevingswet bevat regels over de mogelijk nadelige invloed van activiteiten op de fysieke leefomgeving.

Het begrip 'activiteit' is een belangrijk aangrijpingspunt voor de regels uit de Omgevingswet. Dit begrip vervangt het begrip "inrichting" dat onder de Wabo een relevant aangrijpingspunt was. In de Omgevingswet zijn verschillende 'activiteiten' gedefinieerd, zoals de bouwactiviteit, omgevingsplanactiviteit en de milieubelastende activiteit. Het verrichten van werkzaamheden met GGO's wordt (behoudens enkele uitzonderingen) in het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) als 'milieubelastende activiteit' aangewezen.

De regels over de mogelijk nadelige invloed op de fysieke leefomgeving van werkzaamheden met GGO's kunnen zijn opgenomen in het omgevingsplan of in het Bal. Deze regels bevatten een vergunning- of meldplicht, gecombineerd met de verplichting om gegevens en bescheiden aan te leveren bij het bevoegd gezag. Daarnaast staan er inhoudelijke generieke regels voor werkzaamheden met GGO's in het Bal. In het omgevingsplan kunnen maatwerkregels zijn opgenomen.

Regels in het Bal die voor alle activiteiten met GGO's gelden

In het Bal staan algemene regels waaraan voldaan moet worden wanneer een milieubelastende activiteit wordt verricht. In het Bal zijn algemene regels opgenomen, over het doen van een melding en over het verstrekken van gegevens en bescheiden, die voor alle inperkingsniveau's (I-V) gelden. Tevens gelden voor alle inperkingsniveau's (I-IV) de specifieke zorgplicht en de regels over maatwerk.

In hoofdstuk 3 van het Bal zijn de milieubelastende activiteiten aangewezen. Activiteiten met GGO's (ingerpakt gebruik) worden, behoudens enkele uitzonderingen, voor alle inperkingsniveau's (I-IV) in het Bal als milieubelastende activiteit aangewezen. In paragraaf 3.7.6 van het Bal is voor werkzaamheden met GGO's aangegeven welke activiteiten vergunning plichtig zijn en wordt een richtingaanwijzer gegeven met informatie aan welke regels uit hoofdstuk 4 moet worden voldaan.

Vervolgens staan in hoofdstuk 4 van het Bal de inhoudelijke generieke regels waaraan de initiatiefnemer dient te voldoen. Voor GGO-activiteiten staan deze inhoudelijke regels in paragraaf 4.53 Bal.

De algemene regels in paragraaf 4.53 Bal gaan vooral over de meldplicht en het verstrekken van gegevens en bescheiden aan het bevoegd gezag.

Ten slotte staan in het Bal enkele algemene verplichtingen voor degene die de activiteiten met GGO's verricht:

1. alle categorieën van fysieke inperking bevinden zich in het ggo-gebied;
2. het ggo-gebied alleen toegankelijk voor bevoegde personen;

Projectgerelateerd

3. de kans op het doorbreken van de integriteit van het ggo-gebied wordt zo klein mogelijk gehouden.

Naar aanleiding van de gegevens die door de melder zijn verstrekt, kunnen door het bevoegde gezag maatwerkvoorschriften of vergunningvoorschriften worden vastgesteld

Vergunningplicht en algemene regels

In het Bal worden als vergunningplichtige gevallen aangewezen de activiteiten met GGO's (ingeperkt gebruik) waarop inperkingsniveau IV van toepassing is.

Voor de overige GGO-activiteiten waarop inperkingsniveau I, II en III van toepassing is, is er vanuit het Rijk van rechtswege voorzien in een vergunningplicht in het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Dit wordt de Bruidsschat genoemd. Het gaat hier om een vergunningsplicht voor een omgevingsplanactiviteit (OPA).

Naast de vergunningplicht in het omgevingsplan, gelden voor de GGO-activiteiten waarop inperkingsniveau I, II en III van toepassing is, ook de algemene regels van paragraaf 4.53 van het Bal. Dat geldt ook voor de meldplicht op grond van artikel 4.630 Bal. Deze meldplicht geldt dus naast de vergunningplicht op grond van het omgevingsplan.

Omgevingsplan

In het tijdelijke deel van ieder omgevingsplan is een vergunningplicht opgenomen voor GGO-activiteiten waarop inperkingsniveau I, II of III van toepassing is. Daarnaast is in het tijdelijke deel van het omgevingsplan aangegeven welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. Ten slotte is in het tijdelijke deel van het omgevingsplan aangegeven welke beoordelingsregels gelden.

De artikelen 8.9 tot en met 8.11 van het Besluit kwaliteit leefomgeving bevatten de algemene beoordelingsregels voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit. Deze zijn van toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit.

Gemeenten hebben tot 2032 de tijd om het tijdelijke deel van het omgevingsplan om te zetten naar een nieuw, definitief omgevingsplan. In dat nieuwe omgevingsplan kunnen gemeenten ervoor kiezen om de vergunningplicht voor GGO-activiteiten te schrappen of over te nemen.

In een omgevingsplan kan de gemeente ook een bestuursorgaan of instantie (bijvoorbeeld Bureau GGO, of de Veiligheidsregio) aanwijzen om te adviseren over een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit.

Verder kunnen gemeenten in het omgevingsplan maatwerkregels (aanvullende of afwijkende regels) opnemen ten opzichte van het Bal. De gemeente kan bijvoorbeeld in het omgevingsplan beoordelingsregels opnemen voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit.

Ten slotte wordt de locatiekeuze van GGO-activiteiten in het omgevingsplan overgelaten aan gemeenten.

Procedure voor de vergunning

De hoofdregel is, dat op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een GGO-activiteit de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing is. De beslistermijn bedraagt voor de reguliere procedure acht weken en deze is door het bevoegd gezag te verlengen met zes weken.

Projectgerelateerd

Het college van BenW is bevoegd gezag ten aanzien van een omgevingsvergunning voor een GGO-activiteit op grond van het omgevingsplan (de omgevingsplanactiviteit). De Minister van Infrastructuur en Waterstaat is bevoegd gezag ten aanzien van een omgevingsvergunning voor een GGO-activiteit waarop inperkingsniveau IV van toepassing is (artikel 3.247 Bal).

De uitgebreide procedure is van toepassing in gevallen waarin de GGO-activiteiten een onderdeel zijn van een IPPC-installatie of een Seveso-inrichting. Als de GGO-activiteit wordt verricht binnen de begrenzing van de locatie van een Seveso-inrichting of deel uitmaakt van een IPPC-installatie, is op een aanvraag om een omgevingsvergunning dus de uitgebreide procedure van toepassing. In dat geval is GS bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning voor de GGO-activiteiten.

Beoordelingsregels voor de omgevingsvergunning voor GGO-activiteiten

Het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) bevat geen specifieke beoordelingsregels voor activiteiten met GGO's. De aanvraag om een omgevingsvergunning voor activiteiten met GGO's zal dus aan de hand van de algemene beoordelingsregels van het Besluit kwaliteit leefomgeving moeten worden beoordeeld. De artikelen 8.9 tot en met 8.11 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bevatten de algemene beoordelingsregels voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit. Deze beoordelingsregels zijn ook van toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning op grond van het tijdelijke deel van het omgevingsplan.

Daarbij kan met een schuin oog gekeken naar de algemene regels die op grond van het Bal voor activiteiten met GGO's gelden. Deze regels gelden ook voor vergunningplichtige gevallen en hoeven niet als vergunningvoorschrift in de omgevingsvergunning te worden opgenomen. Wel kunnen voorschriften worden opgenomen die deze algemene regels nader uitwerken, aanvullen of daarvan afwijken (maatwerk).

Handhaving en toezicht

Het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning verleent, handhaaft de voorschriften die zijn opgenomen in de omgevingsvergunning en in het Bal. Vaak zijn deze bevoegdheden gemandateerd aan een omgevingsdienst.

De minister handhaaft de voorschriften in het Besluit ggo 2013 die betrekking hebben op de uitvoering van de activiteiten met ggo's. Voor dit laatste is meer specialistische kennis vereist die doelmatiger op rijksniveau is in te vullen dan op een lager bestuursniveau. De Inspectie Leefomgeving en Transport is de toezichthouder van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

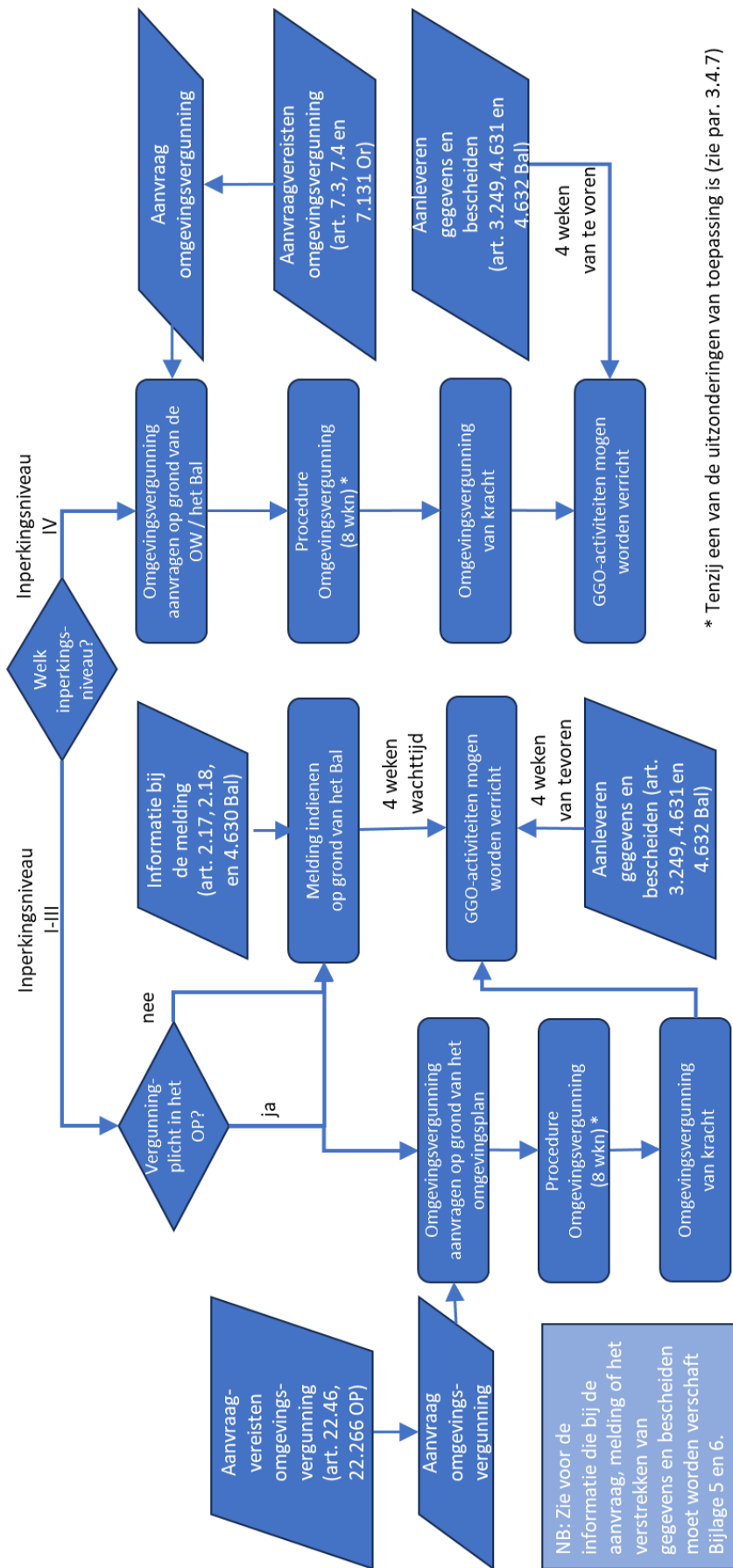
Openbaarheid van informatie

Milieu-informatie is in beginsel openbaar. De openbaarheid van milieu-informatie wordt geregeld door de Wet open overheid (hierna: Woo) en hoofdstuk 19 van de Wm. Die laatste regeling bevat regels over het verstrekken van een tweede tekst en het indienen van verzoeken tot geheimhouding.

Een plattegrond van het GGO-gebied een van de gegevens die moet worden aangeleverd. Op grond van artikel 19.3, eerste lid, van de Wm is het mogelijk om voor de inspraak een tweede dossier door de aanvrager aan te laten leveren, waarin gevoelige informatie over de exacte ligging van specifieke ruimten en de beveiliging daarvan, niet is opgenomen. Het (eerste) dossier, waarover het bevoegd gezag beschikt, bevat wel alle noodzakelijke informatie.

Overgangsrecht

Een omgevingsvergunning-milieu voor GGO-activiteiten, die onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) is verleend en onherroepelijk is, geldt van rechtswege als een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit, voor zover het inperkingsniveau I tot en met III betreft, en als een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit, voor zover het inperkingsniveau IV betreft.



* Tenzij een van de uitzonderingen van toepassing is (zie par. 3.4.7)

1. Inleiding

1.1 Context

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Omgevingswet bundelt en moderniseert de wetten voor de fysieke leefomgeving. Het gaat onder meer om wet- en regelgeving voor bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur.

Door de inwerkingtreding worden diverse wetten en besluiten geïntegreerd, vinden verschillende beleidswijzigingen plaats en treden er veranderingen op in (procedures rondom) ruimtelijke besluitvorming en besluitvorming in relatie tot vergunningverlening. Al deze wijzigingen hebben gevolgen voor activiteiten met genetisch gemodificeerde organismen (GGO's).

1.2 Vraagstelling

De inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 jl. roept bij verschillende partijen uit het veld – waaronder initiatiefnemers/aanvragers, kennisgevers en omgevingsdiensten (OD's) - vragen op over de mogelijke veranderingen met betrekking tot werkzaamheden met genetisch gemodificeerde organismen. De gevolgen van de Omgevingswet zijn nog niet voor alle partijen duidelijk.

Doel van dit rapport is deze onduidelijkheid weg te nemen. Het rapport geeft een overzicht van de voor GGO-werkzaamheden onder ingeperkt gebruik (IG) relevante wet- en regelgeving en van de wijzigingen die voortvloeien uit de Omgevingswet. De volgende onderwerpen komen in het rapport aan de orde:

1. Welke veranderingen op hoofdlijnen brengt de Omgevingswet en hoe verhouden deze zich tot de situatie onder de Wabo?

- a. Welke veranderingen brengt het vervallen van het begrip 'inrichting' met zich mee?
- b. Wanneer is er onder de Omgevingswet sprake van een vergunningplicht?
- c. Welke onderwerpen komen mee met de bruidsschat (als onderdeel van het omgevingsplan) en
- d. Welke onderwerpen volgen uit instructieregels.
- e. Hoe moet een omgevingsvergunning aangevraagd worden onder de Omgevingswet (aanvraagvereisten)?
- f. Hoe is de verdeling van taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden (in het kader van vergunningverlening) onder de Omgevingswet?
- g. Hoe wordt een aanvraag beoordeeld (beoordelingsregels)?
- h. Welke verplichtingen gelden er ten aanzien van participatie?

2. Welke inhoudelijke veranderingen zijn er ten aanzien van specifieke thema's?

Hierbij maken we een onderscheid tussen wat we zullen noemen 'omgevingsplan 1.0' (dat wil zeggen het omgevingsplan van rechtswege dat ontstaat bij inwerkingtreding van de Omgevingswet, waarin de bruidsschat een belangrijke rol speelt) en 'omgevingsplan 2.0' het opgeschoonde omgevingsplan dat volledig aan de Omgevingswet voldoet.

In het kader van deze rapportage is een aantal interviews afgenomen bij partijen uit de GGO-praktijk. Uit de interviews kwamen de volgende concrete vragen naar voren, die in dit rapport zullen worden besproken:

Projectgerelateerd

Vraag	Beantwoording in paragraaf
Hoe luidt het overgangsrecht voor omgevingsvergunningen die onder de Wabo zijn aangevraagd of verleend?	3.7
Welke mogelijkheden tot maatwerk biedt het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)?	3.2.7
Welke consequenties heeft de decentralisatie van de vergunningplicht naar het omgevingsplan?	4.1 en 4.2
Welke mogelijkheden zijn er voor omgevingsdiensten om het Bureau GGO om advies te vragen in het kader van de behandeling van aanvragen?	3.4.6
Lopen de procedures voor aanvragen of kennisgevingen voor de GGO-vergunning en de omgevingsvergunning ook onder de Omgevingswet parallel aan elkaar, of is er een koppeling gemaakt?	3.4.8
Wat regelt de Omgevingswet over de taken en bevoegdheden van de BVF? Welke eisen worden er gesteld?	3.3
Welke rol speelt de veiligheidsregio?	3.4.6
In rapport graag het onderscheid duidelijk maken tussen de verplichtingen in het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 (Besluit ggo 2013) en de verplichtingen die voortvloeien uit de Omgevingswet.	2.2
Op welke detailniveau moeten er meldingen worden gedaan, en wat moet er bij wijzigingen worden gemeld? Welke gegevens moeten worden aangeleverd?	3.2 en 3.6
Is de Uitgebreide procedure onder de Omgevingswet mogelijk? Kan afd 3.4 Awb van toepassing worden verklaard?	3.4.7
Welke instrumenten heeft de gemeente om een nader afweeg moment in het omgevingsplan op te nemen (omgevingsplanactiviteit)?	4.1 en 4.2
Is het mogelijk om bepaalde vertrouwelijke gegevens niet in de omgevingsvergunning op te nemen of te publiceren in verband met veiligheidsrisico's? Zoals de locatie van de werkruimte?	3.6
Is het mogelijk een omgevingsvergunning te wijzigen of moet steeds een nieuwe omgevingsvergunning voor worden aangevraagd voor alle activiteiten?	3.8

1.3 Leeswijzer

Hierna zal in hoofdstuk 2 eerst kort worden ingegaan op de algemene systematiek van de Omgevingswet. Ook zal worden stilgestaan bij de systematiek van de GGO-regelgeving. Hoofdstuk 3 behandelt de omgevingsvergunning voor GGO-activiteiten, waarbij de vragen die onder 1) zijn genoemd worden besproken. Hoofdstuk 4 zal vervolgens het omgevingsplan centraal stellen en de vragen behandelen die hiervoor onder 2) zijn genoemd. De antwoorden op de vragen uit de interviews worden voornamelijk gegeven op de plek die in de paragraaf hiervoor is aangegeven. Tenslotte zijn in de bijlage transponeringstabellen opgenomen, waarin is aangegeven welke plaats de regels uit het 'oude' recht onder de Omgevingswet hebben gekregen en welke wijzigingen daarin zijn aangebracht.

2. De Omgevingswet

2.1 Systematiek van de Omgevingswet

Kernpunten 2.1

- De Omgevingswet bundelt een zeer groot deel van het Omgevingsrecht.
- De kerninstrumenten van de Omgevingswet zijn de omgevingsvisie, het programma, algemene rijksregels, decentrale regels (waaronder het omgevingsplan), de omgevingsvergunning en het projectbesluit.
- Het begrip 'activiteit' is een belangrijk aangrijpingspunt voor de regels uit de Omgevingswet.
- Er zijn verschillende 'activiteiten' gedefinieerd onder de Omgevingswet. Het verrichten van werkzaamheden met GGO's wordt in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) als 'milieubelastende activiteit' aangewezen.
- Voor activiteiten gelden algemene regels, al dan niet in combinatie met een vergunningplicht, meldplicht en/of een verplichting om gegevens en bescheiden aan te leveren.
- Initiatiefnemers kunnen aanvragen voor vergunningen en meldingen doen via het Omgevingsloket. Via het Omgevingsloket kunnen ook de verplichte gegevens en bescheiden worden aangeleverd. In het Omgevingsloket kan daarnaast informatie over de fysieke leefomgeving worden bekeken.

Bundeling van het omgevingsrecht

De Omgevingswet (Ow) heeft het overgrote deel van het omgevingsrecht gebundeld. Daardoor is een uniforme systematiek geïntroduceerd, waarbinnen alle specifieke omgevingsrechtelijke onderwerpen worden geregeld. Deze uniformering heeft ook het gebruik van begrippen en formuleringen door het hele stelsel van de Omgevingswet gelijkgetrokken. Daardoor heeft ieder woord op iedere plaats in het stelsel dezelfde betekenis en zijn formuleringen en zinsneden steeds goed herkenbaar.

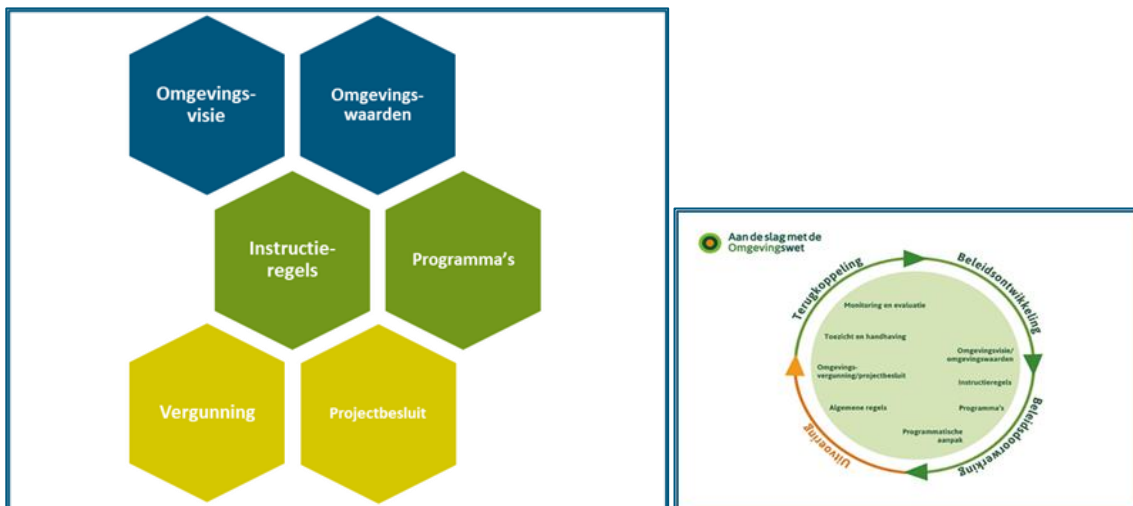
Als het om algemene rijksregels gaat, kan een onderscheid worden gemaakt tussen rechtstreeks werkende regels over activiteiten (in het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) en het Besluit bouwwerken leefomgeving (hierna: Bbl)), regels die zijn gericht tot het bevoegd gezag (Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl)) en regels die algemene procedurele bepalingen bevatten, zoals regels over het bevoegd gezag, vergunningprocedures en milieueffectrapportage (Omgevingsbesluit (hierna: Ob)). In de Omgevingsregeling (hierna: Or) zijn regels opgenomen die voortborduren om de vier algemene maatregelen van bestuur. Het gaat vooral om technische regels. De Or bevat zowel rechtsreeks werkende regels als regels die gericht zijn tot het bevoegd gezag.



Bron: lpo.nl

Kerninstrumenten

Een centrale rol wordt in de Omgevingswet ingenomen door de zes kerninstrumenten: de omgevingsvisie, het programma, algemene rijksregels, decentrale regels (waaronder het omgevingsplan), de omgevingsvergunning en het projectbesluit. Deze instrumenten kunnen in de beleidscyclus worden geplaatst.



Schema: Kerninstrumenten en beleidscyclus onder de Omgevingswet

Vergunningplicht, meldplicht, verplichting om gegevens en bescheiden te verstekken

Een vergunningplicht wordt in het stelsel van de Omgevingswet gebruikt voor gevallen waarin het wenselijk wordt geacht dat een initiatiefnemer aan het bevoegd gezag eerst toestemming vraagt voordat hij de activiteiten in de leefomgeving mag verrichten.

Een meldplicht wordt in het stelsel van de Omgevingswet gebruikt voor gevallen waarin verzekerd moet zijn dat de activiteit niet mag starten voordat het bevoegd gezag daarvan op de hoogte is en zo nodig een bepaalde actie kan ondernemen. In het Bal zijn beide instrumenten terug te vinden: zowel het verbod om een activiteit te verrichten zonder voorafgaande vergunning als het verbod om zonder voorafgaande melding de activiteit te verrichten. Deze melding geeft het bevoegd gezag de tijd voor een controle van de activiteit, zodat het zich ervan kan vergewissen dat de regels worden nageleefd. Daarnaast kan het bevoegd gezag beoordelen of het nodig is om maatwerkvoorschriften te stellen, vanwege de gevolgen van de activiteit voor de fysieke leefomgeving of vanwege cumulatie met andere activiteiten. Ook kunnen omwonenden en andere belanghebbenden worden geïnformeerd over de voorgenomen activiteit via een publieke kennisgeving.

Ten slotte zijn in het Bal bij sommige activiteiten verplichtingen opgenomen om “gegevens en bescheiden” aan te leveren voor het starten van een activiteit.

Initiatiefnemers kunnen aanvragen voor vergunningen en meldingen doen via het Omgevingsloket. Via het Omgevingsloket kunnen ook de verplichte gegevens en bescheiden worden aangeleverd.¹ In het Omgevingsloket kan daarnaast informatie over de fysieke leefomgeving worden bekeken. Initiatiefnemers kunnen bijvoorbeeld checken of zij een vergunning nodig hebben of een melding moeten doen. Ook kunnen zij zich oriënteren op de toepasselijke regelgeving, via het onderdeel “regels op de kaart”. Het Omgevingsloket is onderdeel van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO)

¹ <https://omgevingswet.overheid.nl/home>

Activiteiten die gevolgen kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving

De Omgevingswet gaat over de fysieke leefomgeving en activiteiten die die gevolgen (kunnen) hebben voor de fysieke leefomgeving.² De Omgevingswet bevat geen definitie van het begrip “activiteit”. Doorgaans zal het gaan om een feitelijke handeling die door de mens wordt verricht. Het gaat bijvoorbeeld om activiteiten die een wijziging van de fysieke leefomgeving of het gebruik daarvan tot gevolg hebben, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, of om activiteiten die leiden tot emissies naar water, bodem, of hinder in de vorm van geluid, licht, trillingen, of activiteiten die veiligheidsrisico's met zich brengen, zoals brand, explosies, verzakkingen of schade aan gebouwen.³ Als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden ook aangemerkt de gevolgen voor de mens, voor zover die door via onderdelen van de fysieke leefomgeving kan worden beïnvloed.⁴

Voor activiteiten met GGO's zijn met name het omgevingsplan en de omgevingsvergunning van belang. Deze bevatten voor die activiteiten bindende regels. Daarnaast bevat het Besluit activiteiten leefomgeving rechtstreeks bindende regels. Hierna zal worden ingegaan op het omgevingsplan en de omgevingsvergunning. Bij die laatste wordt ook op de rol van algemene rijksregels ingegaan.

2.2 Regels over GGO's

Kernpunten 2.2

- De regels over werkzaamheden met GGO's zijn opgenomen in het Besluit ggo.
- Er worden vier categorieën van fysieke inperking onderscheiden: van I ('licht') tot en met IV ('zwaar').
- Het ingeperkt gebruik is aangemerkt als een 'milieubelastende activiteit' als bedoeld in de Omgevingswet. Hieruit volgt dat er via twee sporen regels worden gegeven over activiteiten met GGO's: op grond van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 en op grond van de Omgevingswet.

De regels over GGO's zijn voor het grootste deel opgenomen in het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 (hierna: Besluit ggo 2013)⁵ en de daarop gebaseerde Regeling genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013.⁶ Daarnaast bevat ook het Besluit informatie inzake rampen en crises (hierna: Birc)⁷ regels over de informatie-uitwisseling met de veiligheidsregio ten behoeve van de voorbereiding op grootschalige incidenten, waartoe ook incidenten met GGO's behoren.

Genetisch gemodificeerde organismen zijn organismen waarin door een technische ingreep van buitenaf een verandering is aangebracht in het erfelijke materiaal (DNA). Genetische modificatie is er meestal op gericht een organisme een nieuwe erfelijke eigenschap te geven of soms ook erfelijke informatie te verwijderen of het aflezen van het DNA te beïnvloeden.

GGO's kunnen gebruikt worden in een afgesloten ruimte, dan spreken we van ingeperkt gebruik (IG). Wanneer een GGO buiten zo'n ruimte wordt gebruikt, spreken we van 'introductie in het milieu'.

² Art. 1.2, eerste lid, Ow.

³ Artikel 1.2, derde lid, Ow.

⁴ Artikel 1.2, vierde lid, Ow.

⁵ Stb. 2014, 157.

⁶ Stcrt. 2014, 11317.

⁷ Stb. 1994, 463.

'Ingeperkt gebruik' houdt in dat er activiteiten worden verricht met GGO's in ruimtes waarbij inperkende maatregelen verplicht zijn om het contact tussen GGO's de mens en het milieu te beperken, om de veiligheid optimaal te garanderen. Inperkende maatregelen kunnen fysiek, chemisch, biologisch, maar ook procedureel, organisatorisch of administratief van aard zijn. Bijvoorbeeld toegangsbeperking of afzuiging van een ruimte. Er zijn verschillende categorieën van fysieke inperking (CFI) die corresponderen met de aard van het organisme (dier, plant of micro-organisme) en de daaraan verbonden gevaren. Aan iedere CFI is een inperkingsniveau (IP) verbonden. De verschillende IP-regimes worden aangeduid met Romeinse cijfers van I (licht) tot IV (zwaar).

Het ingeperkt gebruik is aangemerkt als een 'milieubelastende activiteit' als bedoeld in de Omgevingswet.⁸ Dit brengt met zich mee dat er vanuit twee invalshoeken regels worden gegeven over activiteiten met GGO's: op grond van het Besluit ggo 2013⁹ en op grond van de Omgevingswet. De Omgevingswet wijzigt de regels over GGO's niet, maar brengt enkele aanpassingen aan die nodig zijn gelet op de gewijzigde systematiek en instrumenten onder de Omgevingswet. Deze wijzigingen (en de toelichting daarop) zijn opgenomen in bijlagen.

Hiervoor is al aangegeven dat activiteiten met GGO's onder de Omgevingswet zijn aangewezen als 'milieubelastende activiteit'. Op de vraag wat daarvan de betekenis is als het gaat om het omgevingsplan en de omgevingsvergunning, wordt hierna in hoofdstuk 3 resp. 4 ingegaan.

2.3 Waarom bestaat er een omgevingsvergunning voor activiteiten met GGO's?

Kernpunten 2.3

- De regels over werkzaamheden met GGO's zijn opgenomen in het Besluit ggo 2013.
- De regelgeving over de gevolgen van werkzaamheden met GGO's voor de fysieke leefomgeving zijn opgenomen in het wettelijke stelsel op grond van de Omgevingswet.
- De regelgeving onder de Omgevingswet is onder meer relevant in verband de verplichting om de kans op het doorbreken van de integriteit van het GGO-gebied zo klein mogelijk te houden. Daarom moeten gegevens worden verstrekt over eventuele andere activiteiten die worden verricht binnen de begrenzing van de locatie, voor zover die activiteiten de integriteit van het GGO-gebied kunnen aantasten. Een meldplicht of vergunningplicht stelt het bevoegd gezag in staat hierover voor de start van de werkzaamheden voorschriften te stellen.

De herkomst van de omgevingsvergunning voor activiteiten met GGO's gaat terug tot het moment waarop de wetgever een keuze moest maken over de wijze van regulering van activiteiten met GGO's. Er werd destijds in de jaren '90 van de vorige eeuw gekeken naar de bestaande wetgeving waarin activiteiten met GGO's geregeld zouden kunnen worden. Het lag destijds voor de hand om dat in de Hinderwet te doen. Omdat de via de Hinderwet alleen regels binnen 'inrichtingen' konden worden gesteld, werd voor activiteiten met GGO's buiten inrichtingen op basis van de Wet milieugevaarlijke stoffen het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieugevaarlijke stoffen geïntroduceerd.¹⁰ Het resultaat was dat voor activiteiten met GGO's binnen een inrichting een Hinderwetvergunning nodig was; voor activiteiten buiten inrichtingen golden de regels uit het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieugevaarlijke stoffen. Met de implementatie van de Europese REACH-regelgeving in 2008 werd de naam van dit besluit

⁸ Zie par 3.1.1.

⁹ Het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 is gebaseerd op hoofdstuk 9 en 8 van de Wet milieubeheer. De onderdelen van de Wet milieubeheer waarop dit besluit is gebaseerd, zijn na de inwerkingtreding van de Omgevingswet blijven bestaan en zijn niet opgegaan in het nieuwe stelsel van de Omgevingswet.

¹⁰ Stb. 1990, 53.

Projectgerelateerd

veranderd in Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer¹¹. De Hinderwet was inmiddels vervangen door de Wm die de nieuwe wettelijke basis vormde voor het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer.

Met de introductie van het Besluit ggo 2013 vond een herschikking van de regels over GGO's plaats. Inmiddels was ook de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden, waardoor de milieuvergunning uit de Wm als omgevingsvergunning-milieu in de Wabo en het Besluit omgevingsrecht (Bor) werd geregeld. Met het Besluit ggo 2013 kwam het zwaartepunt voor de regels over GGO's in dat Besluit te liggen. De ont koppeling tussen het Besluit ggo 2013 en het Bor betekende echter niet dat voor een inrichting waar activiteiten met GGO's worden verricht geen omgevingsvergunningplicht meer zou gelden. Op grond van de Wabo bleef, in een gewijzigde formulering, voor de betrokken inrichtingen een vergunningplicht bestaan.

Aanvankelijk werd deze brede omgevingsvergunningplicht overgenomen in het stelsel van de Omgevingswet¹². In het Bal gold aanvankelijk alle¹³ inperkingsniveaus een vergunningplicht.¹⁴ Met het Invoeringsbesluit Omgevingswet¹⁵ werd hierin een andere keuze gemaakt. Voor een aantal activiteiten waarvoor de vergunningplicht voornamelijk op locatiespecifieke aspecten zag, werd door de wetgever geconcludeerd dat een rijks-vergunningplicht zich voor deze afweging niet leent. Dit leidde ertoe dat enkel voor inperkingsniveau IV nog een rijksvergunningplicht in het Bal bleef bestaan. Daarnaast geldt voor alle activiteiten met GGO's een uniforme set algemene rijksregels uit het Bal. Ook werd voorzien in een meldplicht, waardoor het bevoegd gezag op de hoogte is van het starten van een activiteit met GGO's en zo nodig in maatwerk kan voorzien (zie par. 3.2).

De vergunningplicht voor inperkingsniveau I, II en III werd via de Bruidsschat (zie par. 4.2.3) in het tijdelijke deel van alle omgevingsplannen van gemeenten geplaatst.¹⁶ Gemeenten kunnen ervoor kiezen deze vergunningplicht te laten bestaan of deze te laten vervallen. (Zie hiervoor par. 4.1.2). Als gemeenten ervoor kiezen om de vergunningplicht te laten vervallen, bestaat er op grond van het Bal voor inperkingsniveau I, II en III uitsluitend een meldplicht, gecombineerd met een verplichting om gegevens en bescheiden aan te leveren.

Deze informatieplicht op grond van de Omgevingswet is voor de gemeente om twee redenen relevant:

- Vanwege de verplichting tot het verstrekken van gegevens en bescheiden over de begrenzing van de locatie waar de activiteiten worden verricht;
- Voor het bewaken van de integriteit van het GGO-gebied. De kans op het doorbreken van de integriteit van het GGO-gebied moet immers zo klein mogelijk worden gehouden. Daarom moeten gegevens worden verstrekt over eventuele andere activiteiten die degene die de genetisch gemodificeerde organismen gebruikt, verricht binnen de begrenzing van de locatie, voor zover die activiteiten de integriteit van het GGO-gebied kunnen aantasten.

De gemeente moet aan de hand van de gegevens die door de initiatiefnemer zijn verstrekt, beoordelen of andere activiteiten binnen de begrenzing van de locatie een kans opleveren dat de integriteit van het GGO-gebied wordt doorbroken. Door het stellen van eisen en het voorschrijven van maatregelen, kan deze kans zo klein mogelijk worden gehouden. De noodzakelijke eisen en maatregelen kunnen worden voorgeschreven in maatwerkvoorschriften of vergunningvoorschriften (zie par. 3.1.5 en 3.3.4).

¹¹ Stb. 2008, 160.

¹² Met de publicatie van het Besluit activiteiten leefomgeving in 2018.

¹³ Behoudens de vrijstellingen die ook in het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 zijn geregeld.

¹⁴ Stb. 2018, 293; zie art. 3.246 en 3.247 Bal (2018).

¹⁵ Stb. 2020, 400.

¹⁶ Artikel 22.266 OP (Bruidsschat).

Een meldplicht of vergunning biedt aan het bevoegde gezag dus mogelijkheden om, voorafgaand aan de start van de activiteit, te beoordelen er sprake is van een kans dat de integriteit van het GGO-gebied wordt doorbroken. Eventueel kunnen maatregelen worden voorgeschreven, hetzij in de vergunning, hetzij in maatwerkvoorschriften, om de kans op aantasting van de integriteit zo klein mogelijk te houden.

2.3 Waarom bestaat er een omgevingsvergunning voor activiteiten met GGO's

2.4 Omgevingsplan en bruidsschat

Op deze plaats wordt alvast kort ingegaan op de bruidsschat en het omgevingsplan. In hoofdstuk 4 komt dit onderwerp uitgebreider aan de orde. Zoals in dat hoofdstuk zal worden besproken, is de bruidsschat een standaardset regels die met inwerkingtreding van de Omgevingswet in het tijdelijk deel van ieder omgevingsplan is opgenomen.

Daarom wordt in deze rapportage naar de artikelen in de bruidsschat verwezen met de aanduiding 'OP (Bruidsschat)'. Deze bepalingen zullen moeten worden gezocht in het omgevingsplan van de betreffende gemeente.

Gemeentes zijn echter vrij om deze bepalingen te wijzigen, aan te vullen of te schrappen. Ondanks dat na inwerkingtreding van de Omgevingswet alle omgevingsplannen voor wat de bruidsschat betreft dezelfde regeling zullen bevatten, kan dat met verloop van tijd wijzigen. Daarom zal altijd het omgevingsplan van de betreffende gemeente zelf moeten worden geraadpleegd. Deze rapportage zal zoals gezegd uitgaan van de regeling zoals die is opgenomen in de bruidsschat, zoals die met inwerkingtreding van de Omgevingswet in de omgevingsplannen is geïntroduceerd.

3. De omgevingsvergunning en algemene regels

3.1 Algemene regels en omgevingsvergunningen voor activiteiten

Kernpunten 3.1

- Het verrichten van werkzaamheden met GGO's wordt in het Bal als 'milieubelastende activiteit' aangewezen.
- Voor deze milieubelastende activiteit gelden algemene regels in combinatie met een vergunning- of meldplicht.

Zoals opgemerkt in paragraaf 2.1 zijn 'activiteiten' onder de Omgevingswet het aangrijpingspunt voor de algemene regels en de vergunningplicht.¹⁷ Deze regels zijn bijvoorbeeld vergelijkbaar met de algemene regels onder het Activiteitenbesluit milieubeheer (oud) en de vergunningplicht onder de Wabo (oud). Een belangrijke wijziging daarbij is dat het begrip 'inrichting' zoals we dat uit het milieurecht kenden, is vervallen en vervangen door het begrip 'activiteit'. De activiteiten worden in de Omgevingswet opgesomd in artikel 4.3 (als aangrijpingspunt voor algemene regels) en artikel 5.1 (als aangrijpingspunt voor de vergunningplicht).

Grondslag algemene Rijksregels (art. 4.3 Ow)	Grondslag vergunningplicht (art. 5.1 Ow)
<p>Artikel 4.3 Ow (grondslag rijksregels)</p> <p>1. Bij algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over de volgende activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving:</p> <p>a. bouwactiviteiten, sloopactiviteiten en het gebruik en het in stand houden van bouwwerken,</p> <p>b. milieubelastende activiteiten,</p> <p>c. lozingsactiviteiten op:</p> <p>1°. een oppervlaktewaterlichaam,</p> <p>2°. een zuiveringstechnisch werk,</p> <p>d. wateronttrekkingsactiviteiten,</p> <p>e. mijnbouwlocatieactiviteiten,</p> <p>f. beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot:</p> <p>1°. een weg,</p> <p>2°. een waterstaatswerk,</p> <p>3°. een installatie in een waterstaatswerk,</p> <p>g. het gelegenheid bieden tot zwemmen of baden,</p> <p>h. activiteiten die cultureel erfgoed betreffen,</p> <p>i. activiteiten die werelderfgoed betreffen,</p> <p>j. Natura 2000-activiteiten en activiteiten met mogelijke verslechterende of significant verstorende gevolgen voor een Natura 2000-gebied of een bijzonder nationaal natuurgebied,</p> <p>k. de uitoefening van de jacht en activiteiten om populaties van in het wild levende dieren te beheren of om schade door dieren te bestrijden,</p> <p>l. het gebruik en het onder zich hebben van middelen of installaties en het toepassen van methoden om dieren te vangen of te doden,</p> <p>m. het vangen, doden en verwerken van walvissen,</p> <p>n. activiteiten die de introductie of verspreiding van invasieve uitheemse soorten tot gevolg hebben of kunnen hebben,</p> <p>o. het vellen en beheren van houtopstanden,</p> <p>p. landinrichtingsactiviteiten.</p> <p>(...)</p>	<p>Artikel 5.1 Ow (omgevingsvergunningplichtige activiteiten wet)</p> <p>1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende activiteiten te verrichten:</p> <p>a. een omgevingsplanactiviteit,</p> <p>b. een rijksmonumentenactiviteit,</p> <p>c. een ontgrondingsactiviteit,</p> <p>d. een stortingsactiviteit op zee,</p> <p>e. een Natura 2000-activiteit,</p> <p>f. een jachtgeweeractiviteit,</p> <p>g. een valkeniersactiviteit,</p> <p>tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval.</p> <p>2. Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende activiteiten te verrichten:</p> <p>a. een bouwactiviteit,</p> <p>b. een milieubelastende activiteit,</p> <p>c. een lozingsactiviteit op:</p> <p>1°. een oppervlaktewaterlichaam,</p> <p>2°. een zuiveringstechnisch werk,</p> <p>d. een wateronttrekkingsactiviteit,</p> <p>e. een mijnbouwlocatieactiviteit,</p> <p>f. een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot:</p> <p>1°. een weg,</p> <p>2°. een waterstaatswerk,</p> <p>3°. een luchthaven,</p> <p>4°. een hoofdspoorweg, lokale spoorweg of bijzondere spoorweg,</p> <p>5°. een installatie in een waterstaatswerk,</p> <p>g. een flora- en fauna-activiteit,</p> <p>voor zover het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval.</p>

¹⁷ Artikel 4.3 en 5.1 Ow.

Projectgerelateerd

Voor bedrijven die activiteiten met GGO's verrichten, zijn bijvoorbeeld de (technische) bouwactiviteit, de omgevingsplanactiviteit en de milieubelastende activiteit relevant.

Hiervoor is in paragraaf 2.2 al aangegeven dat activiteiten met GGO's onder de Omgevingswet zijn aangewezen als 'milieubelastende activiteit'. Hierop wordt in paragraaf 3.1.1 nader ingegaan. Milieubelastende activiteiten in de Omgevingswet ruim gedefinieerd als activiteiten die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken.

*milieubelastende activiteit: activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken, niet zijnde een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam of een lozingsactiviteit op een zuiveringstechnisch werk of een wateronttrekkingsactiviteit.*¹⁸

Uit de artikelen 4.3 en 5.1 Ow is af te leiden dat op milieubelastende activiteiten zowel algemene regels als vergunningplichten van toepassing kunnen zijn (zie de vetgedrukte onderdelen in de tabel hiervoor). Voor algemene regels en vergunningplichten wordt onder de Omgevingswet voor alle activiteiten eenzelfde systematiek gehanteerd:

1. In het Bal worden de verschillende activiteiten concreet aangewezen¹⁹;
2. In het Bal wordt bepaald in welke gevallen deze concreet aangewezen activiteiten vergunningplichtig zijn;
3. In het Bal wordt bepaald welke algemene regels voor deze activiteiten gelden;

Deze stappen worden hieronder voor activiteiten met GGO's (ingeperkt gebruik) beschreven. Daarna wordt nog ingegaan op de specifieke zorgplicht die voor (milieubelastende) activiteiten geldt. In de volgende paragraaf (3.2) wordt ingegaan op de algemene regels over activiteiten met GGO's (ingeperkt gebruik). In paragraaf 3.3 wordt ingegaan op de omgevingsvergunning.

3.2 Regels voor activiteiten met GGO's in het Bal

Kernpunten 3.2

- Activiteiten met GGO's (ingeperkt gebruik) worden voor alle inperkingsniveau's (I-IV) in het Bal als milieubelastende activiteit aangewezen.
- In het Bal worden alleen als vergunningplichtig aangewezen de activiteiten met GGO's (ingeperkt gebruik) waarop inperkingsniveau IV van toepassing is.
- In het Bal zijn algemene regels opgenomen, onder meer over meldingen en het verstrekken van gegevens en bescheiden, die voor alle inperkingsniveau's (I-V) gelden.
- Tevens gelden voor alle inperkingsniveau's (I-IV) de specifieke zorgplicht en de regels over maatwerk.
- De gemeente kan in het omgevingsplan maatwerkregels opnemen voor activiteiten met GGO's.
- Maatwerk kan ook in individuele gevallen worden toegepast via maatwerkvoorschriften of vergunningvoorschriften. Met maatwerkvoorschriften of vergunningvoorschriften kan het bevoegd gezag de algemene regels uit het Bal afstemmen op de specifieke situatie of locatie.

¹⁸ Zie de bijlage bij de Omgevingswet.

¹⁹ Opgemerkt wordt dat de regels over bouwwerken zijn opgenomen in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

3.2.1 Systeem van het Bal

In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) zijn door het Rijk algemene regels opgenomen waaraan voldaan moet worden wanneer een milieubelastende activiteit wordt verricht. In hoofdstuk 3 van het Bal zijn de milieubelastende activiteiten aangewezen, er wordt aangegeven welke activiteiten vergunningplichtig zijn en wordt een richtingaanwijzer gegeven met informatie aan welke regels uit hoofdstuk 4 moet worden voldaan. Vervolgens staan in hoofdstuk 4 van het Bal de inhoudelijke generieke regels waaraan de initiatiefnemer dient te voldoen.

3.2.2 Aanwijzing activiteiten met GGO's als milieubelastende activiteit in het Bal

In het Bal worden in artikel 3.246 de activiteiten met GGO's (ingeperkt gebruik) aangewezen als milieubelastende activiteit. Uitsluitend ingeperkt gebruik als bedoeld in het Besluit ggo 2013 is aangewezen als milieubelastende activiteit. Dit is de "kernactiviteit" die in het Bal is aangewezen als milieubelastende activiteit.

Aanwijzing activiteiten met GGO's als milieubelastende activiteit.

§ 3.7.6. Ingeperkt gebruik genetisch gemodificeerde organismen

Artikel 3.246 Bal (aanwijzing milieubelastende activiteiten)

1. Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen ingeperkt gebruik als bedoeld in het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013.
2. De aanwijzing omvat ook andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die dat ingeperkt gebruik functioneel ondersteunen.
3. Onder de aanwijzing valt niet ingeperkt gebruik als dat alleen bestaat uit:
 - a. ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen als bedoeld in artikel 2.1 van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013; of
 - b. ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen die door Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat op grond van artikel 2.2 of 2.8 van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 in de categorie van fysische inperking, bedoeld in artikel 1.5, eerste lid, van dat besluit, zijn ingeschaald in S-I.

Naast de kernactiviteit, worden ook de functioneel ondersteunende milieubelastende activiteiten aangewezen, die op dezelfde locatie worden verricht (zie het tweede lid). De aanwijzing omvat zo alle activiteiten die betrekking hebben op genetisch gemodificeerde organismen. 'Functioneel ondersteunende' activiteiten zijn activiteiten die ten dienste staan van het ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen (de kernactiviteit). 'Functioneel ondersteunend' is een ruim begrip en omvat naast technische ondersteuning van de kernactiviteit ook facilitaire voorzieningen, facilitaire diensten zoals onderhoud, administratie of beveiliging, en faciliteiten voor personeel en bezoekers zoals een parkeerterrein. Het gaat om ondersteunende activiteiten op dezelfde locatie, die er zonder de kernactiviteit niet zouden zijn. Enkele vuistregels om te bepalen wat een functioneel ondersteunende activiteit is:

- Een activiteit die niet ten dienste staat van het doel of de functie van de kernactiviteit, is geen functioneel ondersteunende activiteit.
- Het feit dat twee activiteiten in hetzelfde pand zitten, of gebruikmaken van dezelfde technische voorzieningen, maakt op zichzelf niet dat de een de functie van de ander ondersteunt.
- Een activiteit waar degene die de kernactiviteit verricht geen zeggenschap over heeft, is geen functioneel ondersteunende activiteit. Als iemand bijvoorbeeld niet bevoegd is een activiteit stil te leggen, is het geen functioneel ondersteunende activiteit.

- Een activiteit die niet op dezelfde locatie als de kernactiviteit zit, kan geen functioneel ondersteunende activiteit zijn.²⁰

Uit artikel 3.246, derde lid, volgt verder dat onder de aanwijzing niet het ingeperkt gebruik valt, dat alleen bestaat uit:

- a. ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen als bedoeld in artikel 2.1 van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013; of*
- b. ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen die door Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat op grond van artikel 2.2 of 2.8 van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 in de categorie van fysische inperking, bedoeld in artikel 1.5, eerste lid, van dat besluit, zijn ingeschaald in S-I.*

Op het in het derde lid uitgezonderde ingeperkt gebruik van GGO's zijn de algemene regels uit het Bal niet van toepassing.

Was - Wordt

Onder het recht zoals dat gold voor 1 januari 2024, waren inrichtingen waarin activiteiten met GGO's plaatsvinden aangewezen als (vergunningplichtige) inrichting. Grof gezegd vielen de aanwijzing van de milieubelastende activiteit en de aanwijzing van de vergunningplichtige gevallen onder het oude recht samen bij het aanwijzen van vergunningplichtige inrichtingen in het Besluit omgevingsrecht. De was-woordt tabel is om die reden in de volgende paragraaf opgenomen.

3.2.3 Aanwijzing vergunningplichtige gevallen activiteiten met GGO's in het Bal

In artikel 3.247 Bal worden op Rijksniveau de vergunningplichtige gevallen van activiteiten met GGO's (ingeperkt gebruik) aangewezen.

Aanwijzing vergunningplichtige gevallen van activiteiten met GGO's (ingeperkt gebruik)

Artikel 3.247 Bal (aanwijzing vergunningplichtige gevallen)

Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor de milieubelastende activiteit, bedoeld in artikel 3.246, als het gaat om ingeperkt gebruik als bedoeld in het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 waarop inperkingsniveau IV als bedoeld in artikel 1.5, eerste lid, van dat besluit van toepassing is.

Uit artikel 3.247 Bal is af te leiden dat op Rijksniveau op grond van het Bal – anders dan onder de Wabo – alleen voor activiteiten met inperkingsniveau IV een vergunningplicht geldt.

Was - Wordt

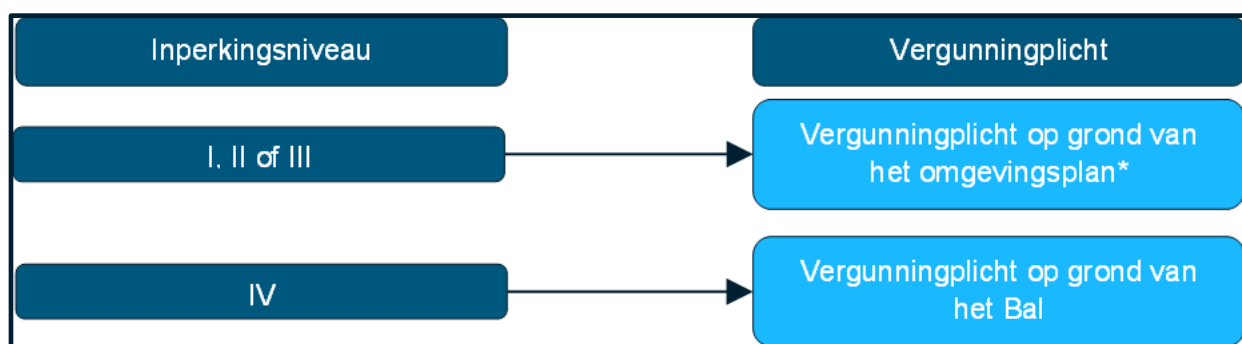
Onder het recht zoals dat gold voor 1 januari 2024, waren inrichtingen waarin activiteiten met GGO's plaatsvinden aangewezen als (vergunningplichtige) inrichting. Zoals hiervoor werd aangegeven vielen de

²⁰ <https://iplo.nl/regelgeving/regels-voor-activiteiten/toelichting-milieubelastende-activiteiten/rijksregels-mba/opbouw-werking-hoofdstuk-3-milieubelastende/aanwijzing-milieubelastende-activiteit#h299d3c2d-a015-48e0-8834-770bdceb6a96>.

Projectgerelateerd

aanwijzing van de milieubelastende activiteit en de aanwijzing van de vergunningplichtige gevallen onder het oude recht samen.

Oud recht (voor 1-1-2024)	Omgevingswet (vanaf 1-1-2024)
Artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, Wabo	Artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder b, Omgevingswet
Artikel 2.1, eerste en tweede lid, Besluit omgevingsrecht	Artikel 3.246 Bal (aanwijzing milieubelastende activiteiten)
Onderdeel C, categorie 21, van Bijlage 1 bij het Besluit omgevingsrecht	Artikel 3.247 Bal (aanwijzing vergunningplichtige gevallen) - Inperkingsniveau IV
	Artikel 22.266 OP (Bruidsschat) (omgevingsvergunning genetisch gemodificeerde organismen) - Inperkingsniveau I-III (zie par 4.2)



Schema: vergunningplicht omgevingsvergunning

3.2.4 Aanwijzing algemene regels voor activiteiten met GGO's

In de richtingaanwijzer van artikel 3.248 Bal zijn de algemene regels aangewezen die gelden voor activiteiten met GGO's (ingeperkt gebruik). Herhaald wordt dat deze algemene regels alleen gelden voor zover activiteiten met GGO's als milieubelastende activiteit zijn aangewezen (zie par 3.1.1).

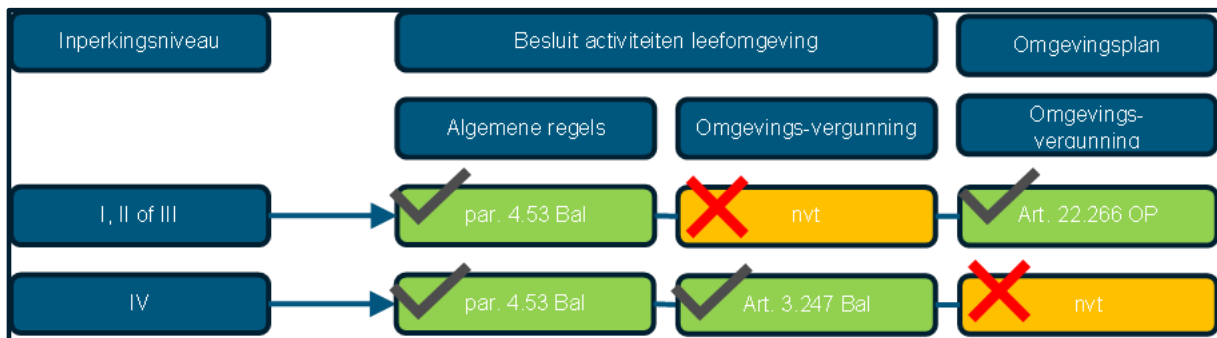
Aanwijzing algemene regels voor activiteiten met GGO's (ingeperkt gebruik)

Artikel 3.248. Bal (algemene regels)

Bij het verrichten van de activiteit, bedoeld in artikel 3.246, wordt voldaan aan de regels over ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen, bedoeld in paragraaf 4.53.

De algemene regels in paragraaf 4.53 Bal gelden voor alle aangewezen activiteiten met GGO's: dus zowel de gevallen waarvoor de vergunningplicht geldt, als de gevallen waarvoor geen vergunningplicht geldt. De regels gelden echter niet voor de activiteiten die zijn uitgezonderd van de aanwijzing in artikel

3.246, derde lid, Bal. Deze activiteiten zijn immers niet aangewezen als milieubelastende activiteit. Op de inhoud van de algemene regels wordt hierna (onder par 3.3) ingegaan.



Schema: Welke regels gelden: algemene regels en vergunning(plicht)en

3.2.5 Verstrekken van gegevens en bescheiden op grond van het Bal

Op grond van het Bal moeten algemene gegevens worden verstrekt.²¹ Naast die algemene gegevens moeten specifieke gegevens worden verstrekt.²²

Verstrekken van gegevens en bescheiden

Artikel 3.249. Bal (gegevens en bescheiden)

1. Ten minste vier weken voor het begin van de activiteit, bedoeld in artikel 3.246, worden aan het bevoegd gezag, bedoeld in afdeling 2.2, gegevens en bescheiden verstrekt over:
 - a. de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht; en
 - b. de verwachte datum van het begin van de activiteit.
2. Ten minste vier weken voordat de begrenzing wijzigt, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het bevoegd gezag.

Het Bal vereist dat vier weken voordat de activiteit begint gegevens en bescheiden aan het bevoegd gezag moeten worden verstrekt.²³ Deze gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.²⁴ In veel gevallen vinden de activiteiten met GGO's plaats in combinatie met een of meer andere milieubelastende activiteiten. In dat geval is het bevoegd gezag dat bevoegd is te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning voor die milieubelastende activiteit(en) ook het bevoegd gezag waaraan de melding wordt gedaan.²⁵

De verplichting om gegevens te verstrekken uit het Bal,²⁶ is iets anders dan de meldplicht of vergunningplicht (zie par. 2.1). Het verschil is, dat er in het geval van de informatieverplichting geen verbod is om te starten met de activiteit voordat de gegevens en bescheiden zijn verstrekt. In het geval van de meldplicht en de vergunningplicht is het wel verboden om de starten voordat de melding is gedaan of de vergunning is verleend.

Een toelichting op de begrippen in artikel 3.249 Bal²⁷

²¹ Art. 2.18 Bal; het gaat dan om de aanduiding van de activiteit, NAW-gegevens en een dagtekening.

²² Art. 3.249 Bal.

²³ Art. 3.249 Bal.

²⁴ Art. 2.3 Bal.

²⁵ Art. 2.9 Bal.

²⁶ Art. 3.249 Bal.

²⁷ Stb. 2018, 293.

‘De begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht’

Dit gaat om de volledige in het Bal aangewezen activiteit²⁸ met inbegrip van de ondersteunende activiteiten²⁹ en exclusief uitgezonderde activiteiten.³⁰ De bedoelde begrenzing is waar de locatie van het geheel aan activiteiten begint en ophoudt. Deze begrenzing kan bijvoorbeeld op een kaart of plattegrond worden ingetekend.

‘De verwachte datum van het begin van de activiteit’

Degene die de activiteit gaat verrichten moet laten weten wanneer de kernactiviteit daadwerkelijk verricht zal worden. Het gaat hier om de verwachte datum van het begin van de activiteit; een dag vertraging in de planning leidt dus niet tot een overtreding van deze bepaling.

‘Het verstrekken van gegevens en bescheiden’

Dit kan zowel elektronisch als per post.³¹

Was - Wordt

Onder het recht zoals dat gold voor 1 januari 2024, waren inrichtingen waarin activiteiten met GGO's plaatsvinden aangewezen als (vergunningplichtige) inrichting.

Er golden geen algemene regels voor deze inrichtingen op grond van de Wabo of Wm. Evenmin golden er regels over verplichte voorschriften die aan de omgevingsvergunning moesten worden verbonden. In de interviews werd naar voren gebracht dat er in de praktijk vaak gebruik werd gemaakt van de standaardvoorschriften van het LRSO (Landelijke Redactie Standaardteksten Omgevingsvergunningen). In de interviews is gesteld dat deze standaardvoorschriften grotendeels met de algemene regels uit het Bal overeenkomen.

Oud recht (voor 1-1-2024)	Omgevingswet (vanaf 1-1-2024)
Standaard vergunningvoorschriften LRSO	Paragraaf 4.53 Besluit activiteiten leefomgeving

3.2.6 Zorgplicht in het Bal

In het Bal is voor iedere activiteit een specifieke zorgplicht opgenomen. Deze specifieke zorgplicht is te zien als de uitwerking van de algemene zorgplicht uit de Omgevingswet:

Zorg voor de fysieke leefomgeving in de Omgevingswet
Artikel 1.6. Ow (zorgplicht voor een ieder) Een ieder draagt voldoende zorg voor de fysieke leefomgeving.
Artikel 1.7. Ow (activiteit met nadelige gevolgen) Een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de fysieke leefomgeving, is verplicht: a. alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen,

²⁸ Art. 3.246, eerste lid, Bal.

²⁹ Art. 3.246, tweede lid, Bal.

³⁰ Art. 3.246, derde lid, Bal.

³¹ Zie afd. 14.1 Ob en de toelichting daarop.

- b. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken,
- c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van hem kan worden gevraagd.

Een specifieke zorgplicht³² geldt naast de algemene regels uit het Bal of voorschriften verbonden aan de omgevingsvergunning. Een specifieke zorgplicht geldt altijd. Een handeling valt onder de specifieke zorgplicht als degene die de activiteit verricht weet of redelijkerwijs kan weten dat die handeling nadelige gevolgen kan hebben voor de fysieke leefomgeving. Ook nalaten ('niets doen') kan onder de specifieke zorgplicht vallen. Uit de woorden 'redelijkerwijs' en 'zoveel mogelijk' kan worden afgeleid dat een specifieke zorgplicht niet het onmogelijke van iemand vraagt. Het gaat erom wat redelijkerwijs in de branche kan worden verwacht van iemand die die een activiteit verricht. Wanneer niet eenduidig kan worden vastgesteld of een handeling onder de specifieke zorgplicht valt, kan het bevoegd gezag daarover een maatwerkvoorschriften vaststellen.

Specifieke zorgplicht

Artikel 2.11. Bal (specifieke zorgplicht)

1. Degene die een milieubelastende activiteit, een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam of een lozingsactiviteit op een zuiveringstechnisch werk verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de belangen, bedoeld in artikel 2.2, is verplicht:
 - a. alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
 - b. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en
 - c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.
2. Voor milieubelastende activiteiten houdt deze plicht in ieder geval in dat:
 - a. alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
 - b. alle passende preventieve maatregelen ter bescherming van de gezondheid worden getroffen;
 - c. de beste beschikbare technieken worden toegepast;
 - d. geen significante milieuverontreiniging wordt veroorzaakt;
 - e. alle passende maatregelen worden getroffen voor het voorkomen van ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan, bedoeld in artikel 19.1, eerste lid, van de wet;
 - f. afvalwater dat wordt geloosd en gekanaliseerde emissies van stoffen in de lucht doelmatig kunnen worden bemonsterd;
 - g. metingen representatief zijn en monsters niet worden verdund;
 - h. meetresultaten op geschikte wijze worden geregistreerd, verwerkt en gepresenteerd;
 - i. voor zover verontreiniging van de bodem ontstaat: herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk blijft; en
 - j. afvalstoffen worden afgevoerd na beëindiging van een activiteit als bedoeld in hoofdstuk 3. (...)

3.2.7 Maatwerk

Maatwerkregels

Als de gemeente maatwerk wil voor een milieubelastende activiteit, bijvoorbeeld omdat strengere normen nodig zijn of omdat de gemeente meer of juist minder gegevens van de initiatiefnemer wil hebben, dan kan de gemeente in het omgevingsplan maatwerkregels opnemen.³³ Deze maatwerkregels kunnen gelden

³² Art. 2.11 Bal.

³³ Zie art. 4.8 Ow en art. 2.12, vierde lid, Bal.

voor het gehele grondgebied, maar ook voor specifieke delen van het grondgebied. Met de maatwerkregels kunnen decentrale overheden de regels van hogere bestuursorganen toespitsen op de lokale situatie. Maatwerk moet altijd rekening houden met de doelen van de Omgevingswet en mag daarmee niet in strijd zijn. Worden in het omgevingsplan geen maatwerkregels opgenomen dan geldt het Bal.

In art. 2.12 van het Bal is in algemene zin bepaald wanneer maatwerkregels kunnen worden vastgesteld en op welke plaats deze moeten zijn opgenomen. Ook is in dat artikel aangegeven in welke mate van de algemene regels voor milieubelastende activiteiten kan worden afgeweken. Kort gezegd is gekozen voor een systeem waarin afwijken door middel van maatwerkregels mogelijk is, tenzij in het Bal anders is bepaald. Een uitzondering geldt voor de bepalingen waarin activiteiten worden aangewezen in het Bal als milieubelastende activiteiten, lozingsactiviteiten op een oppervlaktewaterlichaam of lozingsactiviteiten op een zuiveringstechnisch werk. Met een maatwerkregel kan dus worden afgeweken van het Bal tenzij anders is bepaald. Het Bal kent een beperkt aantal uitzonderingen op de mogelijkheid om met maatwerk af te wijken van de algemene regels. De uitzonderingen zijn te herkennen aan de artikelkop “afbakening maatwerk”. Een belangrijk deel daarvan houdt verband met internationaalrechtelijke bepalingen; maatwerk dat zou leiden tot strijd met die bepalingen is uitgesloten. Voor activiteiten met genetische gemodificeerde organismen zijn in het Bal geen beperkingen gesteld aan de mogelijkheden om maatwerkregels vast te stellen.

Maatwerkvoorschriften

Maatwerk kan ook in individuele gevallen worden toegepast via maatwerkvoorschriften of vergunningvoorschriften.³⁴ Met maatwerkvoorschriften of vergunningvoorschriften kan het bevoegd gezag de algemene regels uit het Bal beter afstemmen op de specifieke situatie of de locatie, vanwege bijvoorbeeld onvoorziene of bijzondere situaties, lokale omstandigheden of het bereiken van beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving.

Bijvoorbeeld kunnen er maatwerkvoorschriften worden gesteld, naar aanleiding van de gegevens en bescheiden die de initiatiefnemer heeft verstrekt over andere activiteiten op de locatie, die de integriteit van het GGO-gebied zouden kunnen aantasten.

Op grond van artikel 2.57 van het Besluit ggo 2013 had de Minister de mogelijkheid om verplichtende voorschriften vast te stellen over a. specifieke handelingen met genetisch gemodificeerde organismen; b. de maatregelen die het betreft; c. de werkruimten waarop de maatregelen, bedoeld onder b, betrekking hebben; en d. de duur van het ingeperkt gebruik. Deze mogelijkheid blijft onder de Omgevingswet bestaan, al worden die verplichtingen onder de Omgevingswet in de vorm van maatwerkvoorschriften gesteld.

Was - Wordt

De specifieke zorglicht is een nieuw fenomeen binnen het stelsel van de Omgevingswet. Op grond van het Activiteitenbesluit konden ook maatwerkvoorschriften worden vastgesteld; dit mocht alleen in specifiek aangewezen gevallen of indien het Activiteitenbesluit niet in een uitputtende regeling voorzag. Met name dat laatste zorgde nogal een voor onduidelijkheid in de praktijk. Met de algemene mogelijkheid voor maatwerk onder de Omgevingswet is hieraan een einde gekomen. Omdat voor activiteiten met GGO's geen algemene regels golden (op grond van het Activiteitenbesluit), was dit onderwerp niet aan de orde voor inwerkingtreding van de Omgevingswet.

³⁴ Art. 2.13 Bal.

De mogelijkheid voor maatwerk komt onder de Omgevingswet voor activiteiten met GGO's nadrukkelijk in beeld, in gevallen waarin de algemene regels³⁵ niet passend zijn (zie par. 3.2). Dat kan leiden tot maatwerkregels in het omgevingsplan, maatwerkvoorschriften wanneer voor een GGO-activiteit geen vergunningplicht geldt, of vergunningvoorschriften wanneer wel sprake is van een vergunningplichtige activiteit.

3.3 Algemene regels over GGO-activiteiten in paragraaf 4.53 Bal

Kernpunten 3.3

- In paragraaf 4.53 van het Bal staan voor alle GGO-activiteiten (ingeperkt gebruik I t/m IV) de algemene regels.
- De algemene regels in paragraaf 4.53 Bal gaan vooral over het verstrekken van informatie in de vorm van een melding of gegevens en bescheiden aan het bevoegd gezag. Naar aanleiding daarvan kan het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften of vergunningvoorschriften vaststellen.
- In paragraaf 4.53 staan de volgende algemene verplichtingen voor degene die de activiteiten met GGO's verricht:
 1. alle categorieën van fysieke inperking bevinden zich in het ggo-gebied;
 2. het ggo-gebied alleen toegankelijk voor bevoegde personen; en
 3. de kans op het doorbreken van de integriteit van het ggo-gebied wordt zo klein mogelijk gehouden.

Onder de Omgevingswet gelden voor de aangewezen GGP-activiteiten (ingeperkt gebruik)³⁶ een set algemene regels die zijn opgenomen in paragraaf 4.53 van het Bal.

Deze algemene regels gelden dus ook voor de vergunningplichtige GGO-activiteiten, met uitzondering van artikel 4.630 Bal. Een melding op grond van artikel 4.630 Bal is niet nodig als sprake is van een vergunningsplicht op grond van hoofdstuk 3 van het Bal (voor inperkingsniveau IV). Omdat alleen de vergunningplicht uit hoofdstuk 3 van het Bal is uitgezonderd, blijft de meldingsplicht van artikel 4.630 Bal wel gelden naast de vergunningplicht grond van artikel 22.266 OP (Bruidsschat). Uit artikel 22.266 OP (Bruidsschat) volgt dat in het tijdelijke deel van het omgevingsplan voor GGO-activiteiten waarop inperkingsniveau I, II en III van toepassing is, een vergunningsplicht is opgenomen. Daarnaast geldt dus ook nog de meldplicht van artikel 4.630 Bal. Zie ook paragraaf 4.2.

De algemene regels in paragraaf 4.53 Bal gaan vooral over het verstrekken van informatie in de vorm van een melding of gegevens en bescheiden aan het bevoegd gezag. Opgemerkt wordt dat de melding vier weken voor de start van de activiteiten moet worden ingediend, anders mag de activiteit niet worden verricht. Ook moeten gegevens en bescheiden worden verstrekt.³⁷

In artikel 4.630 Bal is een meldplicht opgenomen. Een meldplicht houdt in dat de activiteit niet mag worden gestart voordat een melding aan het bevoegd gezag is gedaan. Bij deze melding worden zowel algemene gegevens gevoegd³⁸ als specifieke gegevens³⁹. In geval van wijziging van de activiteit moet opnieuw een melding worden gedaan en gegevens en bescheiden worden verstrekt.

Ten slotte wordt nog gewezen op de algemene verplichtingen voor degene die de activiteiten met GGO's verricht:⁴⁰

³⁵ Par. 4.53 Bal.

³⁶ Art. 3.246 Bal.

³⁷ Art. 4.631 en 4.632 Bal.

³⁸ Art. 2.17 Bal.

³⁹ Art. 4.630 Bal.

⁴⁰ Art. 4.633 Bal.

1. alle categorieën van fysieke inperking bevinden zich in het ggo-gebied;
2. het ggo-gebied alleen toegankelijk voor bevoegde personen; en
3. de kans op het doorbreken van de integriteit van het ggo-gebied wordt zo klein mogelijk gehouden.

De laatste verplichting is tamelijk ruim geformuleerd. Bij een melding meten gegevens worden verstrekt over 'andere activiteiten die op de locatie worden verricht, voor zover deze andere activiteit een aantasting van de integriteit van het GGO Gebied kunnen opleveren'.⁴¹ In de praktijk is niet altijd duidelijk is welke andere activiteiten die op de locatie worden verricht een kans op aantasting van de integriteit van het GGO-gebied zouden kunnen opleveren en welke maatregelen moeten worden getroffen om de kans daarop zo klein mogelijk te houden. Hierover zal in gesprek moeten worden gegaan met het bevoegd gezag.

Naar aanleiding van de gegevens die door de melder zijn verstrekt, kunnen door het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften of vergunningvoorschriften worden vastgesteld. Zie ook paragraaf 3.2.7.

Algemene regels over activiteiten met GGO's (ingeperkt gebruik)

§ 4.53. Ingeperkt gebruik genetisch gemodificeerde organismen

Artikel 4.629 Bal (toepassingsbereik)

Deze paragraaf is van toepassing op het ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen.

Artikel 4.630 Bal (melding)

1. Het is verboden de milieubelastende activiteit, bedoeld in artikel 4.629, te verrichten zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden.
2. Een melding bevat:
 - a. per type werkruimte als bedoeld in bijlage 4 bij het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013: het maximale aantal werkruimten waarop inperkingsniveau I of II als bedoeld in artikel 1.5, eerste lid, van dat besluit van toepassing is;
 - b. per type werkruimte als bedoeld in bijlage 4 bij het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013: het maximale aantal werkruimten waarop inperkingsniveau III als bedoeld in artikel 1.5, eerste lid, van dat besluit van toepassing is; en
 - c. een plattegrond van de locatie waarop het ggo-gebied is aangegeven.
3. Ten minste vier weken voordat de activiteit op een andere manier wordt verricht dan overeenkomstig die gegevens, wordt een melding gedaan.
4. Dit artikel is niet van toepassing als de activiteit als vergunningplichtig is aangewezen in hoofdstuk 3.

Artikel 4.631 Bal (gegevens en bescheiden: doorgeven biologische-veiligheidsfunctionaris en veiligheidscomités)

1. Ten minste vier weken voor het begin van de activiteit, bedoeld in artikel 4.629, worden aan het bevoegd gezag, bedoeld in afdeling 2.2, de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
 - a. de namen en bereikbaarheidsgegevens van degenen die aanspreekpunt zijn voor het toezicht op en de controle van de veiligheid van handelingen met genetisch gemodificeerde organismen; en
 - b. gegevens over het bestaan van biologische veiligheidscomités of subcomités.
2. Ten minste vier weken voordat de gegevens en bescheiden, bedoeld in het eerste lid, wijzigen, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het bevoegd gezag.

Artikel 4.632 (gegevens en bescheiden: informatie over andere activiteiten)

1. Ten minste vier weken voor het begin van de activiteit, bedoeld in artikel 4.629, worden aan het bevoegd gezag, bedoeld in afdeling 2.2, gegevens verstrekt over eventuele andere activiteiten die

⁴¹ Art. 4.632 Bal.

degene die de genetisch gemodificeerde organismen gebruikt, verricht binnen de begrenzing van de locatie, bedoeld in artikel 3.249, voor zover die activiteiten de integriteit van het ggo-gebied kunnen aantasten.

2. Ten minste vier weken voordat de gegevens en bescheiden, bedoeld in het eerste lid, wijzigen, worden de gewijzigde gegevens en bescheiden verstrekt aan het bevoegd gezag.

3. Dit artikel is niet van toepassing op een activiteit die als vergunningplichtig is aangewezen in hoofdstuk 3 of waarvoor een melding is gedaan op grond van hoofdstuk 4.

Artikel 4.633 Bal (voorkomen verspreiding genetisch gemodificeerde organismen: integriteit ggo-gebied)

Met het oog op het voorkomen van de verspreiding van genetisch gemodificeerde organismen:

- a. bevinden alle categorieën van fysische inperking zich in het ggo-gebied;
- b. is het ggo-gebied alleen toegankelijk voor bevoegde personen; en
- c. wordt de kans op het doorbreken van de integriteit van het ggo-gebied zo klein mogelijk gehouden.

Samengevat bevat de melding:⁴²

1. de aanduiding van de activiteit,
2. de naam en het adres van degene die de activiteit verricht;
3. het adres, of de kadastrale aanduiding of coördinaten van de locatie waarop de activiteit wordt verricht;
4. de dagtekening;
5. het maximale aantal werkruimten waarop inperkingsniveau I, II of III; en
6. een plattegrond waarop het ggo-gebied is aangegeven.

De gegevens en bescheiden betreffen:⁴³

1. de aanduiding van de activiteit,
2. de naam en het adres van degene die de activiteit verricht;
3. het adres, of de kadastrale aanduiding of coördinaten van de locatie waarop de activiteit wordt verricht;
4. de dagtekening; en
5. de contactgegevens van de BVF en voor zover van toepassing:
 - a. gegevens over het bestaan van biologische veiligheidscomités of subcomités; en
 - b. informatie over andere activiteiten voor zover die activiteiten de integriteit van het ggo-gebied kunnen aantasten.

Dit betreft dezelfde informatie die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moet worden verstrekt (zie par 3.3.3). Deze informatie is complementair aan de informatie die bij een kennisgeving of vergunningaanvraag op grond van bijlage 5 bij het Besluit ggo 2013⁴⁴ of in het kader van het Birc⁴⁵ moet worden verstrekt.

⁴² De algemene verplichtingen onder 1. t/m 4. vloeien voort uit art. 2.17 Bal; de specifieke verplichtingen onder 5. en 6. uit art. 4.630 Bal.

⁴³ De algemene verplichtingen onder 1. t/m 4. vloeien voort uit art. 2.18 Bal; de specifieke verplichtingen onder 5. uit art. 4.631 en 4.632 Bal.

⁴⁴ Art. 2.15, derde lid, en art. 2.36, tweede lid, van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013.

⁴⁵ Art. 2 Besluit inzake rampen en crises.

3.4 De omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit

Kernpunten 3.4

- Het begrip 'inrichting' is onder de Omgevingswet vervallen. De Omgevingswet hanteert 'de activiteit' als centraal aangrijpingspunt voor algemene regels en vergunningplichten.
- Als activiteiten met GGO's als vergunningplichtig zijn aangemerkt, mogen deze alleen worden verricht als een omgevingsvergunning is verleend.
- De aanvraag kan alleen betrekking hebben op activiteiten met GGO's, maar kan ook andere activiteiten bevatten.
- Uitgangspunt is dat alle milieubelastende activiteiten los van elkaar worden beoordeeld. Ook vergunningplichten bestaan los van elkaar. Onder de Omgevingswet geldt geen onlosmakelijke samenhang, aanhaakplicht of fasering voor de aanvraag van (omgevings)vergunningen.
- Het omgevingsplan (I-III) en Omgevingsregeling (IV) geven aan welke gegevens bij een aanvraag moeten worden verstrekt.
- Een initiatiefnemer moet bij het aanvragen van de omgevingsvergunning aangeven of hij aan participatie heeft voldaan en zo ja, wat daarvan de resultaten zijn. Participatie is vrijwillig, er is geen sprake van een verplichting om aan participatie te doen.
- In het omgevingsplan (I-III) en het Besluit kwaliteit leefomgeving (IV) is aangegeven aan de hand van welke beoordelingsregels de aanvraag wordt beoordeeld.
- Het Omgevingsbesluit geeft aan wie bevoegd is om te beslissen op de aanvraag en welke procedure moet worden gevolgd.
- Voor activiteiten met GGO's zal in de meeste gevallen het college van burgemeester en wethouders bevoegd zijn en zal de 'eenvoudige' procedure worden gevolgd (8 weken).
- Voor GGO-activiteiten met inperkingsniveau I-III kan de gemeente in het omgevingsplan bepalen dat in het geval van een vergunningaanvraag voor die activiteiten, advies bij het Bureau GGO of een andere instantie, zoals de Veiligheidsregio, moet worden gevraagd.

3.4.1 Allemaal losse activiteiten en omgevingsvergunningen

Een uitgangspunt is dat alle milieubelastende activiteiten los van elkaar worden beoordeeld. Ook vergunningplichten bestaan los van elkaar. Onder de Omgevingswet geldt geen onlosmakelijke samenhang⁴⁶, aanhaakplicht⁴⁷ of fasering⁴⁸ voor de aanvraag van (omgevings)vergunningen, zoals onder de Wabo het geval was. Het is de keuze van de initiatiefnemer welke combinatie van activiteiten wordt aangevraagd; dit biedt optimale vrijheid het proces in te richten. Dit heeft ook een keerzijde: er zal goed over de volgorde van de aan te vragen vergunningen moeten worden nagedacht, nu er geen automatische juridische koppeling of ordening plaatsvindt.⁴⁹

3.4.2 Van inrichting naar milieubelastende activiteiten

Het begrip 'inrichting' is onder de Omgevingswet vervallen. De Omgevingswet hanteert 'de activiteit' als centraal aangrijpingspunt voor algemene regels en vergunningplichten. Milieubelastende activiteiten worden aangewezen in het Bal. Daarbij is vaak ook aangegeven dat andere (functioneel ondersteunende)

⁴⁶ Art. 2.7 Wabo.

⁴⁷ Art. 2.1, eerste lid, aanhef en onder i, Wabo in samenhang met art. 2.2aa Besluit omgevingsrecht.

⁴⁸ Art. 2.5 Wabo.

⁴⁹ Opgemerkt wordt nog dan 'wateractiviteiten' altijd apart moeten worden aangevraagd (art. 4.1 Omgevingsbesluit) en deze worden gecoördineerd ingeval dit samen met een aanvraag om een andere activiteit wordt gedaan (art. 16.7 Ow); in het geval van IPPC-installaties of Seveso-inrichtingen is er een verplichte coördinatie van de omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit en de wateractiviteit (lozing of onttrekking, art. 16.7 Ow).

activiteiten tot die milieubelastende (kern)activiteit behoren. Vervolgens is aangegeven in hoeverre voor de milieubelastende activiteit een vergunningplicht geldt en welke algemene regels van toepassing zijn. In paragraaf 3.1 is uitgebreid toegelicht hoe die aanwijzing van milieubelastende activiteiten, de aanwijzing van de vergunningplichtige gevallen en de aanwijzing van de toepasselijke algemene regels voor activiteiten met GGO's in zijn werk gaat.

3.4.3 De aanvraag om een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit

De Omgevingsregeling geeft algemene bepalingen over het verstrekken van gegevens en bescheiden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning.⁵⁰ Daaronder valt de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit.

Een belangrijke bepaling staat in artikel 7.4 van de Omgevingsregeling. Daarin is de verplichting opgenomen om te motiveren op welke wijze burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen zijn betrokken bij de voorbereiding van de aanvraag. Dit wordt “vroegtijdige participatie” genoemd. Dit aanvraagvereiste houdt in, dat een initiatiefnemer bij het aanvragen van de omgevingsvergunning moet aangeven of hij aan participatie heeft voldaan en zo ja, wat daarvan de resultaten zijn. Er is dus geen sprake van een verplichting om aan participatie te doen. Participatie bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning is vrijwillig. Het antwoord op de vraag of er aan participatie is gedaan, kan dus ook ‘nee’ luiden. Het bevoegd gezag mag in dat geval niet weigeren om de aanvraag in behandeling te nemen of de vergunning te verlenen.

Aanvraagvereisten en participatie

Artikel 7.3 Or (algemene aanvraagvereisten)

Bij de aanvraag worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. een beschrijving van de activiteit waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd;
- b. het telefoonnummer van de aanvrager;
- c. het adres, de kadastrale aanduiding of coördinaten van de locatie waarop de activiteit wordt verricht;
- d. een aanduiding van de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht;
- e. als de aanvraag wordt ingediend door een gemachtigde: naam, adres, telefoonnummer en woonplaats van de gemachtigde;
- f. als de aanvraag elektronisch wordt ingediend: het e-mailadres van de aanvrager of de gemachtigde;
- g. als wordt gevraagd een voorschrift aan de omgevingsvergunning te verbinden over regels als bedoeld in paragraaf 4.1.1. van de wet een beschrijving van het onderwerp van dat voorschrift; en
- h. als wordt gevraagd om toestemming om een gelijkwaardige maatregel te treffen: gegevens waaruit blijkt dat met de gelijkwaardige maatregel ten minste hetzelfde resultaat wordt bereikt als met de voorgeschreven maatregel is beoogd.

Artikel 7.4 Or (participatie)

1. Bij de aanvraag wordt aangegeven of burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken.
2. Als burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken, verstrekt de aanvrager bij de aanvraag gegevens over hoe zij zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn.

⁵⁰ Par. 7.2.1 Or.

Projectgerelateerd

Voor GGO-activiteiten is de Omgevingsregeling bepaald⁵¹ welke gegevens en bescheiden bij een aanvraag om een milieubelastende activiteit⁵² moeten worden verstrekt. Het gaat daarbij dus om gegevens die bij een aanvraag om een vergunningplichtige activiteit op grond van het Bal moeten worden verstrekt.

⁵¹ Art. 7.31 Or.

⁵² Als bedoeld in artikel 3.247 Bal.

Specifieke aanvraagvereisten voor GGO-activiteiten

Artikel 7.131 Or (milieubelastende activiteit: ingeperkt gebruik genetisch gemodificeerde organismen)

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor ingeperkt gebruik als bedoeld in artikel 3.247 van het Besluit activiteiten leefomgeving worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. per type werkruimte als bedoeld in bijlage 4 bij het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013: het maximale aantal werkruimten waarop inperkingsniveau I of II van toepassing is;
- b. per type werkruimte als bedoeld in bijlage 4 bij het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013: het maximale aantal werkruimten waarop inperkingsniveau III van toepassing is;
- c. per type werkruimte als bedoeld in bijlage 4 bij het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013: het aantal werkruimten waarop inperkingsniveau IV van toepassing is; en
- d. een plattegrond van de locatie waarop het ggo-gebied is aangegeven.

In het Bal zijn informatieplichten opgenomen, die aangeven welke gegevens en bescheiden door een initiatiefnemer moeten worden verstrekt aan het bevoegd gezag (zie hiervoor par. 3.2)⁵³.

Overigens kunnen voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit in het omgevingsplan ook regels worden gesteld over de door de aanvrager te verstrekken gegevens en bescheiden.⁵⁴

Gegevens en bescheiden hoeven niet te worden verstrekt voor zover het bevoegd gezag al over de gegevens of bescheiden beschikt.⁵⁵ Hierin komt tot uitdrukking dat gegevens en bescheiden die al bij het bevoegd gezag bekend zijn, niet door de aanvrager hoeven te worden verstrekt. Dit betreft gegevens en bescheiden die eerder zijn verstrekt aan hetzelfde bevoegd gezag door dezelfde initiatiefnemer, bijvoorbeeld bij een andere aanvraag voor hetzelfde of een ander doel. Het betreft ook de gegevens die zijn opgenomen in basisregistraties. Dit zorgt ervoor dat onnodige lasten voor bedrijven worden voorkomen.⁵⁶

Uit het algemene bestuursrecht volgt overigens, dat het bevoegd gezag wel de volledigheid en actualiteit moet toetsen van de gegevens en bescheiden die de aanvrager niet bij de aanvraag verstrekt, omdat deze reeds in het bezit van het bevoegd gezag zijn. Wanneer blijkt dat de beschikbare informatie niet geschikt is met het oog op de beslissing op de aanvraag, kan het bevoegd gezag alsnog verzoeken om gegevens en bescheiden⁵⁷. Dit leidt dan wel tot een vertraging in de behandeling van de aanvraag.

3.4.4 Beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning

Het Bkl bevat de algemene beoordelingsregels voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit.⁵⁸ Aan de omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit zullen voorschriften moeten worden verbonden als dat nodig is gelet op deze beoordelingsregels.⁵⁹ Deze beoordelingsregels zijn volgens artikel 22.270 van de Bruidsschat ook van toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning op grond van artikel 22.266 van de Bruidsschat (het tijdelijke deel van het omgevingsplan).

⁵³ Art. 4.631 en 4.632 Bal.

⁵⁴ Art. 16.55, vierde lid, Ow.

⁵⁵ Art. 16.55, vijfde lid, Ow.

⁵⁶ Kamerstukken II, 2014/15, 33962, nr. 24, p.8..

⁵⁷ Art. 4:5 Awb.

⁵⁸ Art. 8.9 tot en met 8.11 Bkl.

⁵⁹ Art. 5.34, eerste lid, Ow.

Het Besluit kwaliteit leefomgeving bevat geen specifieke beoordelingsregels voor activiteiten het GGO's. De aanvraag om een omgevingsvergunning voor activiteiten met GGO's zal dus aan de hand van de algemene beoordelingsregels⁶⁰ van het Bkl moeten worden beoordeeld. Daarbij kan natuurlijk met een schuin oog gekeken naar de algemene regels die op grond van het Bal voor activiteiten met GGO's gelden. Deze regels gelden immers ook voor vergunningplichtige gevallen en hoeven niet als vergunningvoorschrift in de omgevingsvergunning te worden opgenomen. Wel kunnen voorschriften worden opgenomen die deze algemene regels nader uitwerken, aanvullen of daarvan afwijken (maatwerk).

Algemene beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning GGO-activiteiten

Artikel 8.9 Bkl (beoordelingsregels milieubelastende activiteit algemeen)

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:
 - a. milieuverontreiniging door de activiteit wordt geïntegreerd voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
 - b. emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door de activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
 - c. alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
 - d. de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
 - e. er wordt geen significante milieuverontreiniging veroorzaakt;
 - f. energie wordt doelmatig gebruikt;
 - g. de nodige maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen van ongevallen te beperken; en
 - h. bij de definitieve beëindiging van de activiteit worden de nodige maatregelen getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig gebruik.
2. Bij de beoordeling van de aanvraag wordt rekening gehouden met de artikelen 10.14 en 10.29a van de Wet milieubeheer.
3. Bij de beoordeling of de milieubelastende activiteit voldoet aan het criterium, bedoeld in het eerste lid, aanhef en onder e, wordt bij het bepalen of sprake is van significante milieuverontreiniging in ieder geval rekening gehouden met het omgevingsplan, omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, de waterschapsverordening en de omgevingsverordening.
4. Bij de beoordeling of de milieubelastende activiteit voldoet aan de criteria, bedoeld in het eerste lid, aanhef en onder a tot en met e, wordt ook rekening gehouden met de informatiedocumenten, bedoeld in bijlage XVIII, onder B.

Artikel 8.10. (bepalen beste beschikbare technieken)

(...)

Artikel 8.10a. (bepalen maatregelen in verband met ongevallen)

1. Bij de beoordeling of de milieubelastende activiteit voldoet aan het criterium, bedoeld in artikel 8.9, eerste lid, aanhef en onder g, wordt bij het bepalen van de nodige maatregelen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen van ongevallen te beperken in ieder geval rekening gehouden met:
 - a. voor zover het gaat om de risico's van branden, rampen en crises als bedoeld in artikel 10, onder a en b, van de Wet veiligheidsregio's, het belang van:
 - 1°. het voorkomen, beperken en bestrijden van die branden, rampen en crises;

⁶⁰ Art. 8.9 tot en met 8.11 Bkl.

- 2°. de mogelijkheden voor personen om zich daarbij in veiligheid te brengen; en
 - 3°. de geneeskundige hulpverlening aan personen, bedoeld in artikel 1 van die wet;
 - b. de standaardwaarde voor het plaatsgebonden risico van de activiteit van 1 op de 1.000.000 per jaar voor beperkt kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare locaties; en
 - c. de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door de activiteit voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties binnen een brandaandachtsgebied, een explosieaandachtsgebied en een gifwolkaandachtsgebied, voor zover dat gebied niet is gelegen binnen een risicogebied externe veiligheid.
2. Op de beoordeling, bedoeld in het eerste lid, onder b, is artikel 5.11, derde tot en met vijfde lid, van overeenkomstige toepassing.
 3. Op de beoordeling, bedoeld in het eerste lid, onder c, zijn de artikelen 5.12 en 5.13 van overeenkomstige toepassing.
 4. Het eerste lid, aanhef en onder b en c, is niet van toepassing voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 8.14, eerste lid, 8.15, eerste lid, of 8.16, eerste lid.

Een belangrijke taak van het bevoegd gezag dat de aanvraag om een omgevingsvergunning toetst, is het beoordelen van de veiligheid voor de omgeving als gevolg van de GGO-activiteiten. Met het oog op de bescherming van de omgeving stelt bevoegd gezag voorschriften vast, waarbij rekening wordt gehouden met de impact die de activiteiten, processen, voorzieningen en installaties op elkaar kunnen hebben. Daarbij gaat het niet allen om normale bedrijfsomstandigheden, maar ook calamiteiten (domino-effect). Dit kan dan leiden tot voorschriften over bijvoorbeeld de constructie of de situering (afstanden) ten opzichte van gevoelige objecten buiten de locatie.

Bij de beoordeling van de aanvraag voor de omgevingsvergunning voor GGO-activiteiten zal ook worden getoetst of is voldaan aan de eis dat de integriteit van het GGO-gebied wordt gewaarborgd.⁶¹ Het gaat dan om het in stand blijven van de fysieke barrière die het GGO-gebied vormt. Hierbij worden niet alleen de inperkende maatregelen binnen het bedrijf zelf betrokken, maar ook andere aspecten binnen én buiten het bedrijf die de fysieke barrière van het GGO-gebied kunnen doorbreken. Het gaat dan bijvoorbeeld om de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen of installaties, de nabijheid van een drukke (spoor)weg of de ligging in een overstromings- of aardbevingsgebied.⁶²

Om die reden moet een initiatiefnemer bij de aanvraag informatie aanleveren over andere activiteiten op de locatie voor zover die activiteiten de integriteit van het ggo-gebied kunnen aantasten.

3.4.5 Bevoegd gezag

De initiatiefnemer heeft zoals gezegd de keuzevrijheid voor welke combinaties van activiteiten een omgevingsvergunning wordt aangevraagd. Wanneer voor één activiteit een vergunning wordt aangevraagd, spreken we van een enkelvoudige aanvraag. Worden meerdere activiteiten aangevraagd, dan spreken we van een meervoudige aanvraag.

In het geval van een enkelvoudige aanvraag is het uitgangspunt dat het college van burgemeester en wethouders (B&W) bevoegd gezag is. Voor GGO-activiteiten die vergunningplichtig zijn op grond van het tijdelijk deel van het omgevingsplan is het college van BenW bevoegd gezag.

⁶¹ Art. 4.633 *Bal*.

⁶² Zie K. Stassen, 2022, *Gemeente, neem vergunningplicht ggo's op in je omgevingsplan*, in: *Tijdschrift Milieu* 2022, nr. 4.

Voor milieubelastende activiteiten geldt dat in sommige gevallen het college van Gedeputeerde Staten (GS)⁶³ of zelfs de Minister van Infrastructuur en Waterstaat (IenW)⁶⁴ bevoegd is. Het college van gedeputeerde staten is bevoegd gezag voor Seveso-inrichtingen en IPPC-installaties.⁶⁵ Wanneer GGO-activiteiten daarvan een onderdeel zijn, is dat college dus bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

In het Ob is bepaald,⁶⁶ dat de Minister van Infrastructuur en Waterstaat bevoegd is ten aanzien van een omgevingsvergunning voor een GGO-activiteit waarop inperkingsniveau IV van toepassing is.⁶⁷

Voor meervoudige aanvragen bevat het Ob regels om te bepalen wie het bevoegd gezag is. Een activiteit die (tevens) wordt aangemerkt als 'magneetactiviteit' bepaalt wie het bevoegd gezag is, in het geval sprake is van een samenstel van activiteiten waar verschillende bestuursorganen bevoegd zouden zijn in het geval dat deze activiteiten via enkelvoudige aanvragen zouden zijn aangevraagd.

Als een bevoegd gezag niet (meer) bevoegd is om op de aanvraag te beslissen, omdat sprake is van een meervoudige aanvraag met een magneetactiviteit, dan heeft dat (oorspronkelijke) bevoegd gezag veelal wel een advies- en instemmingsrecht met betrekking tot de beslissing op die meervoudige aanvraag. Wanneer de aanvraag is ingediend, is uit het samenstel van aangevraagde activiteiten aan de hand van het Ob meteen af te leiden wie bevoegd is om op de meervoudige aanvraag te beslissen, welke bestuursorganen een adviesrecht hebben en van welke bestuursorganen instemming nodig is.

3.4.6 Advisering

De Omgevingswet regelt dat bestuursorganen of andere instanties kunnen worden aangewezen, die in de gelegenheid worden gesteld om advies uit te brengen over de aanvraag.⁶⁸ In het Ob is aangegeven in welke gevallen advies moet worden gevraagd aan instanties of bestuursorganen.⁶⁹ In hoofdstuk 17 van de Omgevingswet zijn adviesorganen aangewezen. Er is echter geen instantie aangewezen om te adviseren over de omgevingsvergunning met betrekking tot GGO-activiteiten; er is geen sprake van verplichte advisering door bijvoorbeeld een Veiligheidsregio als het om activiteiten met GGO's gaat.

De Omgevingswet bepaalt ook dat in een omgevingsplan een bestuursorgaan of instantie (bijvoorbeeld het Bureau GGO) kan worden aangewezen om te adviseren over een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit.⁷⁰ Voor GGO-activiteiten met inperkingsniveau I-III kan de gemeenteraad dus bepalen dat in het geval van een vergunningaanvraag voor die activiteiten, advies bij het Bureau GGO of een andere instantie, zoals de Veiligheidsregio, moet worden gevraagd. Los van het feit dat de gemeenteraad dergelijke adviesverplichtingen in het omgevingsplan kan opnemen, is het in het kader van een zorgvuldige voorbereiding in veel gevallen zinvol om het Bureau GGO om advies te vragen als het om GGO-activiteiten gaat.

⁶³ Art. 4.6, eerste lid, aanhef en onder c, Ob (een milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 3.19, eerste lid, 3.48, voor zover het gaat om een activiteit als bedoeld in artikel 3.47, onder a, 3.51, eerste lid, 3.55, eerste lid, 3.58, eerste lid, 3.61, eerste lid, 3.64, eerste lid, 3.67, eerste lid, 3.70, eerste lid, 3.73, eerste lid, 3.76, eerste lid, 3.79, eerste lid, 3.82, eerste lid, 3.85, eerste lid, 3.88, eerste lid, 3.91, eerste lid, of 19.1c van het Besluit activiteiten leefomgeving).

⁶⁴ Art. 4.11, eerste lid, aanhef en onder b, Ob (een milieubelastende activiteit waarbij nationale veiligheidsbelangen zijn betrokken als bedoeld in: 1° artikel 3.247 van het Besluit activiteiten leefomgeving; 2° artikel 3.324, eerste lid, 3.327, 3.332 of 3.335, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving; of 3° elke andere bepaling uit hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving waarin een vergunningplichtige milieubelastende activiteit is aangewezen, als die activiteit geheel of in hoofdzaak plaatsvindt op: i.een locatie als bedoeld in artikel 5.28, onder b, van het Besluit kwaliteit leefomgeving; of bii.een militair terrein of een terrein met een militair object als bedoeld in artikel 5.150, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving).

⁶⁵ Art. 4.6 Ob.

⁶⁶ Art. 4.11 Ob.

⁶⁷ Art. 3.247 Bal.

⁶⁸ Art. 16.15 Ow.

⁶⁹ Afd. 4.2 Ob.

⁷⁰ Art. 16.15, tweede lid, Ow.

Overigens is en blijft de Commissie genetische modificatie (COGEM) bestaan.⁷¹ Deze commissie heeft (onder meer) tot taak om te adviseren over de besluiten op vergunningaanvragen die betrekking hebben op het vervaardigen of handelen met genetisch gemodificeerde organismen. De wettelijke taak van het COGEM betreft het Besluit ggo 2013 en strekt zich niet uit tot de Omgevingswet.

3.4.7 Procedure

De reguliere procedure⁷² wordt onder de Omgevingswet het uitgangspunt voor omgevingsvergunningen. De uitgebreide procedure⁷³ is van toepassing in gevallen die het Ob zijn aangewezen.⁷⁴ Het gaat daarbij voornamelijk om activiteiten waarvoor internationaalrechtelijke of Europeesrechtelijke inspraakverplichtingen gelden. Voorbeelden zijn milieubelastende activiteiten die tevens zijn aan te merken als (een onderdeel van) een IPPC-installatie of een Seveso-inrichting. Als de GGO-activiteit wordt verricht de begrenzing van de locatie van een Seveso-inrichting of deel uitmaakt van een IPPC-installatie, is op een aanvraag om een omgevingsvergunning dus de uitgebreide procedure van toepassing.⁷⁵ In het Ob is bepaald dat GS bevoegd gezag zijn voor Seveso-inrichtingen en IPPC-installaties.⁷⁶ Wanneer GGO-activiteiten daarvan een onderdeel zijn, is GS dus bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning (zie par. 3.3.5).

De uitgebreide procedure is ook van toepassing op de voorbereiding van een omgevingsvergunning waarvoor een milieueffectrapport moet worden opgesteld.⁷⁷

Voor zover het gaat om een wijziging van een milieubelastende activiteit die geen significante negatieve gevolgen voor het milieu veroorzaakt, is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing.⁷⁸ Dat geldt in beginsel voor een omgevingsvergunning voor een GGO-activiteit. De beslistermijn bedraagt voor de reguliere procedure acht weken en deze is door het bevoegd gezag te verlengen met zes weken.⁷⁹

Wanneer het bevoegd gezag oordeelt dat de bij aanvraag aangeleverde gegevens en bescheiden onvoldoende zijn, dan moet hij de aanvrager in de gelegenheid stellen de aanvraag aan te vullen.⁸⁰ De beslistermijn wordt dan opgeschort.⁸¹ Een omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop het bevoegd gezag het besluit bekend heeft gemaakt. Tegen het besluit staan de rechtsbeschermingsprocedures open die in de Awb zijn geregeld.⁸²

⁷¹ Par. 2.3 Wm.

⁷² Titel 4.1 Awb.

⁷³ Afd. 3.4 Awb.

⁷⁴ Art. 10.24 Ob.

⁷⁵ Zie de definitie van het begrip Seveso-inrichting in Bijlage I bij het Bal, en de definitie van het begrip IPPC installatie in de bijlage bij artikel 1.1 Omgevingswet.

⁷⁶ Art. 4.6 Ob.

⁷⁷ Art. 16.50 Ow.

⁷⁸ Art. 16.62 Ow.

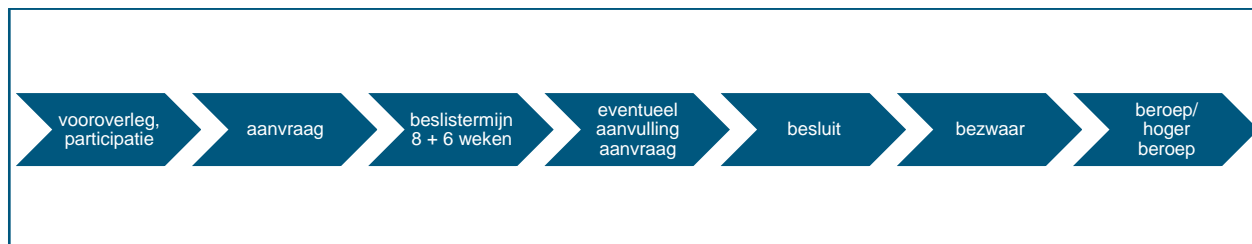
⁷⁹ Art. 16.64 Ow en 4:14 Awb.

⁸⁰ Art. 4:5 Awb.

⁸¹ Art. 4:15 Awb.

⁸² Bezwaarschriftprocedure, beroep bij de rechtbank en hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Projectgerelateerd



Schema: reguliere voorbereidingsprocedure

Algemeen uitgangspunt is dat het bevoegd gezag de uitgebreide procedure bij besluit van toepassing mag verklaren.⁸³ De Omgevingswet maakt hier een uitzondering op en bepaalt dat dit niet mogelijk is,⁸⁴ behoudens twee uitzonderingen:⁸⁵

- De uitgebreide procedure kan op verzoek of met instemming van de aanvrager worden toegepast;
- Het bevoegd gezag kan de uitgebreide procedure bij besluit van toepassing verklaren op de voorbereiding van de beslissing op een aanvraag om een *omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit* als het gaat om een activiteit die aanzienlijke gevolgen heeft of kan hebben voor de fysieke leefomgeving, en waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben.

3.4.8 Twee sporen

De procedure voor de totstandkoming van een omgevingsvergunning en de procedures voor besluiten op grond van het Besluit ggo 2013 hebben geen juridische relatie met elkaar. De besluitvormingsprocedures zijn dus niet aan elkaar gekoppeld en leiden tot afzonderlijke besluiten.



Schema: besluitvorming via twee sporen

⁸³ Art. 3.10 Awb.

⁸⁴ Art. 16.62, derde lid, Ow.

⁸⁵ Art. 16.65 Ow.

3.5 Handhaving en toezicht

Kernpunten 3.5

- De regels uit het Bal en de omgevingsvergunning worden veelal gehandhaafd door de omgevingsdienst.
- De regels uit het Besluit ggo 2013 worden gehandhaafd door de ILenT.

Het bestuursorgaan dat een vergunning heeft verleend, is ook bevoegd om de voorschriften van die vergunning te handhaven.⁸⁶ In de regel is het college van burgemeester en wethouders bevoegd om te handhaven op een milieubelastende activiteit uit het Bal.⁸⁷

Als het college van gedeputeerde staten of de minister bevoegd gezag is voor een omgevingsvergunning voor een bepaalde activiteit, dan is deze ook bevoegd voor handhaving van de voorschriften in het Bal voor die activiteit.

Voor het toezicht en de handhaving van het Besluit ggo 2013 geldt het volgende. De Minister is primair verantwoordelijk ten aanzien van de bestuursrechtelijke handhaving van de bepalingen in titel 2.1 en 2.2 die zijn gebaseerd op hoofdstuk 9 van de Wm. In artikel 18.2b, eerste lid, van de Wm (ongewijzigd na inwerkingtreding van de Omgevingswet) is namelijk geregeld dat de minister bevoegd is met betrekking tot de handhaving van de bepalingen bij of krachtens de titels 9.2 tot en met 9.5 van de Wm.

Gelet op voorgaande ligt de volgende taakverdeling voor de hand. Het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning verleent, handhaaft de voorschriften die zijn opgenomen in de omgevingsvergunning en in het Bal. Vaak zijn deze bevoegdheden gemandateerd aan een omgevingsdienst.

De minister handhaaft de voorschriften die betrekking hebben op de uitvoering van de activiteiten met ggo's. Voor dit laatste is meer specialistische kennis vereist die doelmatiger op rijksniveau is in te vullen dan op een lager bestuursniveau. De Inspectie Leefomgeving en Transport is de toezichthouder van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

⁸⁶ Art. 18.2, tweede lid, Ow.

⁸⁷ Art. 2.3 Bal en art. 18.2 Ow.

3.6 Openbaarheid van milieu-informatie

Kernpunten 3.6

- De openbaarheid van milieu-informatie wordt geregeld door de Wet open overheid (Woo) en hoofdstuk 19 van de Wet milieubeheer
- Er zijn niet veel redenen om milieu-informatie niet openbaar te maken.
- Wel bestaat de mogelijkheid om in geval van gevoelige (bedrijfs) informatie bij een aanvraag een 'tweede tekst' te overleggen ten behoeve van de inspraak, die deze gegevens niet bevat. Het (eerste) dossier, waarover het bevoegd gezag beschikt, bevat wel alle noodzakelijke informatie

Milieu-informatie is in beginsel openbaar. Milieu-informatie is een breed begrip.⁸⁸ De Omgevingswet regelt niets over de openbaarheid van milieu-informatie. De openbaarheid daarvan wordt geregeld door de Wet open overheid (Woo) en hoofdstuk 19 van de Wm.⁸⁹ Die laatste regeling bevat regels over het verstrekken van een tweede tekst en het indienen van verzoeken tot geheimhouding.

In paragraaf 3.3.4 werd verder ingegaan waarom en hoe de integriteit - de beschermende werking - van het GGO-gebied moet worden geborgd. In verband daarmee is het van belang om de ligging van het GGO-gebied (of de meerdere GGO-gebieden) zo nauwkeurig mogelijk op de plattegrond aan te geven. Het is daarbij vooral van belang dat de afstanden tot andere gevaarlijke installaties en activiteiten goed te zien is, zodat een goed en totaalbeeld van de mogelijke bedreigingen voor het GGO-gebied aanwezig is.

Zoals al in paragraaf 3.2 en 3.3.3 bleek, is een plattegrond van het GGO-gebied een van de gegevens die moet worden aangeleverd. De keerzijde van een nauwkeurige plattegrond is wel dat, als deze openbaar wordt gemaakt, deze ook voor kwaadwillenden inzicht biedt in de ligging van installaties en ruimten. Op grond van de Wm⁹⁰ is het mogelijk om voor de inspraak een tweede dossier door de aanvrager aan te laten leveren, waarin gevoelige informatie over de exacte ligging van specifieke ruimten en de beveiliging daarvan, niet is opgenomen. Het (eerste) dossier, waarover het bevoegd gezag beschikt, bevat uiteraard wel alle noodzakelijke informatie.

Openbaarheid van milieuinformatie (art. 19.3 Wet milieubeheer)

Artikel 19.3 Wet milieubeheer

1. Indien in een stuk ten aanzien waarvan bij of krachtens deze wet of door afdeling 3.4 of 3.6 van de Algemene wet bestuursrecht openbaarmaking wordt voorgeschreven, milieu-informatie voorkomt of uit zodanig stuk milieu-informatie kan worden afgeleid, waarvan de geheimhouding op grond van artikel 5.1, eerste en tweede lid, van de Wet open overheid gerechtvaardigd is, kan het bevoegd gezag op een daartoe strekkend schriftelijk verzoek van de belanghebbende toestaan dat deze ten behoeve van de openbaarmaking een, door het bevoegd gezag goedgekeurde, tweede tekst overlegt, waarin die informatie niet voorkomt, onderscheidenlijk waaruit deze niet kan worden afgeleid. Het bevoegd gezag maakt van deze bevoegdheid slechts gebruik met betrekking tot bedrijfsgeheimen en beveiligingsgegevens. Bij een algemene maatregel van bestuur krachtens deze wet kunnen ter uitvoering van een voor Nederland verbindend verdrag of een voor Nederland verbindend besluit van

⁸⁸ Art. 19.1 Wm.

⁸⁹ Art. 18 Richtlijn 2009/41/EG.

⁹⁰ Art. 19.3, eerste lid, Wm.

een volkenrechtelijke organisatie gegevens worden aangewezen waarvoor de in de eerste volzin bedoelde bevoegdheid eveneens geldt.

2. Indien in een stuk ten aanzien waarvan bij of krachtens deze wet of door afdeling 3.4 of 3.6 van de Algemene wet bestuursrecht openbaarmaking wordt voorgeschreven, milieu-informatie voorkomt of uit zodanig stuk milieu-informatie kan worden afgeleid, waarvan de openbaarmaking achterwege dient te blijven, onderscheidenlijk achterwege mag blijven, op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder b, onderscheidenlijk tweede lid, aanhef en onder a, van de Wet open overheid, wordt op aanwijzing van Onze betrokken Minister ten behoeve van de openbaarmaking een tweede tekst overgelegd, waarin die informatie niet voorkomt, onderscheidenlijk waaruit deze niet kan worden afgeleid.

Ten aanzien van de redenen die rechtvaardigen dat milieu-informatie niet openbaar wordt gemaakt, sluit artikel 19.3 Wm aan bij artikel 5.1 van de Woo.

Openbaarheid van overheidsinformatie (art. 5.1 Wet open overheid)

Artikel 5.1 Wet open overheid (uitzonderingen)

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
- openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

De informatie in het tweede dossier moet voldoende informatie over de GGO-activiteiten bevat om daarop inspraak te kunnen laten plaatsvinden. Op grond van artikel 18 van de Europese richtlijn voor ingeperkt gebruik (RL 2009/41/EG) moet in ieder geval de volgende informatie openbaar beschikbaar zijn:

- de plaats van het ingeperkt gebruik;
- de naam en het (zakelijke) adres van de aanvrager;

- een algemene beschrijving van de aard van de werkzaamheden;
- het te hanteren inperkingsniveau en de te nemen inperkingsmaatregelen.

3.7 Overgangsrecht

Kernpunten 3.7

- Een omgevingsvergunning verleend onder de Wabo geldt als een omgevingsvergunning onder de Omgevingswet voor een milieubelastende activiteit (IV) of een omgevingsplanactiviteit (I-III).
- Een aanvraag die is ingediend voor 1 januari 2024 wordt behandeld volgens het recht zoals dat gold voor die datum.

3.7.1 Bestaande vergunningen

Voor vergunningen die onder het oude recht zijn verleend, geldt overgangsrecht. Een onherroepelijke vergunning die is verleend vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet en die geldt voor een activiteit die ook onder de Omgevingswet vergunningplichtig is, wordt van rechtswege een vergunning onder de Omgevingswet.⁹¹

Vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet bevatten alle omgevingsplannen in het tijdelijke deel van rechtswege een vergunningplicht voor GGO-activiteiten waarop inperkingsniveau I t/m III van toepassing is (zie ook 4.2.3).⁹² Het gaat hier om een vergunningplicht voor een omgevingsplanactiviteit. Omdat een omgevingsplanactiviteit vergunningplichtig is op grond van de Omgevingswet,⁹³ is de hiervoor beschreven hoofdregel uit het overgangsrecht van de Invoeringswet Omgevingswet van toepassing.⁹⁴

Een omgevingsvergunning-milieu voor GGO-activiteiten, die onder de Wabo is verleend en onherroepelijk is, geldt dus van rechtswege als een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit, voor zover het inperkingsniveau I tot en met III betreft, en als een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit, voor zover het inperkingsniveau IV betreft.

Als de activiteit onder de Omgevingswet niet meer vergunningplichtig is, dan worden de vergunningvoorschriften na de inwerkingtreding van de Omgevingswet gezien als maatwerkvoorschriften. Dit overgangsrecht geldt per milieubelastende activiteit. Dat betekent dat voor een bestaande vergunning moet worden nagegaan welke milieubelastende activiteiten het bedrijf verricht en of deze al dan niet vergunningplichtig zijn. Aangezien GGO-activiteiten onder de Wabo alle vergunningplichtig waren, doet deze situatie zich voor GGO-activiteiten niet voor.

Het kan dus zo zijn dat de omgevingsvergunning-milieu die is verleend onder de Wabo na inwerkingtreding van de Omgevingswet alleen nog bestaat voor de vergunningplichtige GGO-activiteiten en eventueel de functioneel ondersteunende activiteiten.

Als voor de overige activiteiten geen vergunningplicht meer geldt onder de Omgevingswet, dan zijn de toepasselijke vergunningvoorschriften maatwerkvoorschriften geworden.

⁹¹ Art. 4.13, eerste lid, IwOw.

⁹² Art. 22.266 OP (Bruidsschat).

⁹³ Art. 5.1, eerste lid, aanhef en onder a, Ow.

⁹⁴ Art. 4.13, eerste lid, IwOw.



Schema Overgangsrecht bestaande vergunningen

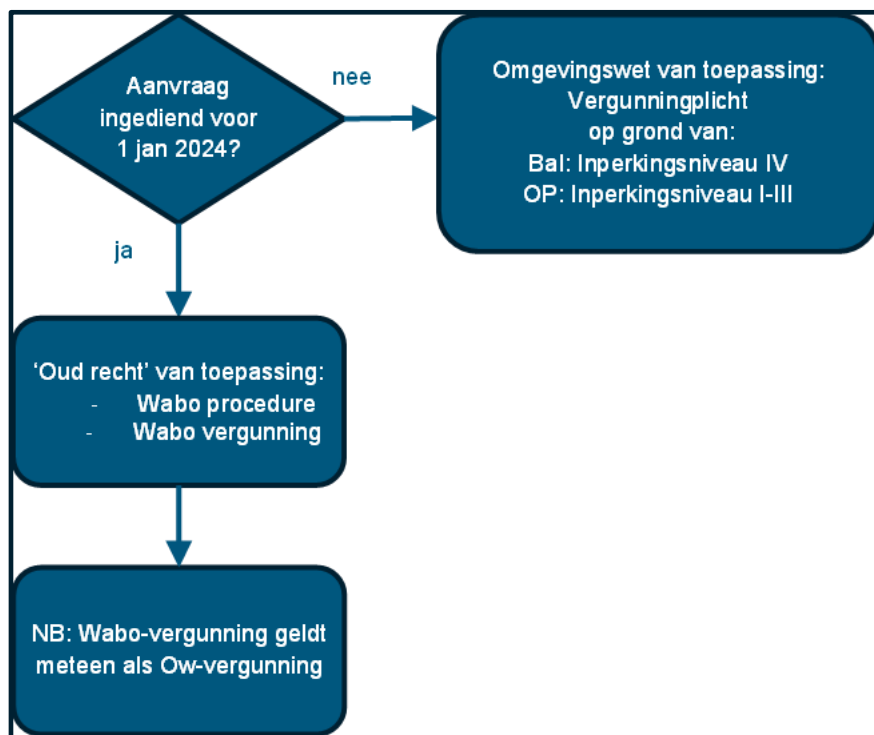
3.7.2 Lopende procedures

Er geldt overgangsrecht voor de gevallen waarin de procedure voor het verlenen of wijzigen van een omgevingsvergunning gestart is vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Als de aanvraag om een omgevingsvergunning is ingediend voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, en de procedure op de datum van inwerkingtreding nog niet is afgerond, dan blijft het oude recht van toepassing tot:

- het besluit onherroepelijk is, als tegen het besluit beroep openstaat
- het besluit van kracht is, als tegen het besluit geen beroep openstaat

Het oude recht blijft van toepassing, dus het oude bevoegd gezag neemt een besluit op basis van de oude regels. Het behandelt de aanvraag af alsof het nog 31 december 2023 is. Het uitgangspunt is dus dat de oude beoordelingsregels, de oude totstandkomingsprocedure en de oude rechtsmiddelen van toepassing zijn.



Schema Overgangsrecht lopende procedures

3.8 Wijziging van de omgevingsvergunning voor GGO-activiteiten

Kernpunten 3.8

- Het is nodig om de omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit (zoals GGO-activiteiten) te wijzigen, wanneer de vergunninghouder iets meer of iets anders wil gaan doen dan de omgevingsvergunning toestaat.
- Voor activiteiten met GGO's is een wijziging van de omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit mogelijk, op dezelfde gronden als waarop die vergunning in het verleden is verleend.

Het is nodig om de omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit (zoals GGO-activiteiten) te wijzigen, wanneer de vergunninghouder iets meer of iets anders wil gaan doen dan de omgevingsvergunning toestaat. Aan de hand van de inhoud van de bestaande omgevingsvergunning moet worden bepaald of een wijziging nodig is. Dit wordt een wijzigingsvergunning of veranderingsvergunning genoemd.⁹⁵

Bij bedrijven die lang doorlopende activiteiten verrichten, zoals een GGO-activiteit, kunnen er door de jaren heen allerlei wijzigingen plaatsvinden in de activiteiten die worden verricht. Een milieubelastende activiteit, zoals een GGO-activiteit, kan jarenlang door een bedrijf worden verricht. Bedrijven breiden uit, vergroten de productiecapaciteit, beginnen nieuwe activiteiten of vervangen installaties. Telkens neemt het bevoegd gezag daarover een besluit en ontstaat er een extra omgevingsvergunning.⁹⁶

⁹⁵ Kamerstukken II 2013/14, 33962, 3, p. 174.

⁹⁶ Kamerstukken II 2013/14, 33962, 3, p. 174.

Het ligt voor de hand dat er in die situatie na verloop van tijd verschillende vergunningen naast elkaar gelden. Wanneer dit leidt tot een onoverzichtelijk vergunningenbestand, kan het wenselijk zijn om tot een revisievergunning over te gaan.⁹⁷ Voor vergunningen die gaan over eenmalige activiteiten, zoals bouwen, kappen of slopen ligt een revisievergunning minder voor de hand.⁹⁸ Het is natuurlijk mogelijk dat een bouwwerk wordt gewijzigd en dat daarvoor een nieuwe omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit wordt verleend. Maar de werkzaamheden worden dan slechts voor kortere tijd uitgevoerd. Na afronden van de bouwactiviteit is de vergunning feitelijk uitgewerkt.

Daarnaast bepaalt de Omgevingswet⁹⁹ dat het bevoegd gezag in de gevallen of op de gronden die in een algemene maatregel van bestuur zijn bepaald, de voorschriften van een omgevingsvergunning kan of moet wijzigen. Hierover is in het Bkl het volgende bepaald:¹⁰⁰

Wijziging of intrekking van de omgevingsvergunning

Artikel 8.97. (Algemene gronden – bevoegdheid tot wijziging voorschriften en intrekking omgevingsvergunning)

1. Het bevoegd gezag kan de voorschriften van een omgevingsvergunning wijzigen of een omgevingsvergunning intrekken op de in dit hoofdstuk aangegeven gronden waarop de omgevingsvergunning voor die activiteit had kunnen worden geweigerd.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit.
3. Het bevoegd gezag geeft alleen toepassing aan de intrekkingbevoegdheid, bedoeld in het eerste lid, als niet kan worden volstaan met wijziging van de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften.

Voor activiteiten met GGO's is daarmee wijziging van de omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit mogelijk, op dezelfde gronden als waarop die vergunning in het verleden is verleend.

⁹⁷ Art. 5.43 Ow.

⁹⁸ V.M.Y van 't Lam, T&C Omgevingswet, commentaar op art. 5.43 Ow: De omgevingsvergunning en het projectbesluit; revisievergunning.

⁹⁹ Art. 5.39 en 5.40 Ow.

¹⁰⁰ Art. 8.97 Bkl.

3 Het omgevingsplan

4.1 Van ‘goede ruimtelijke ordening’ naar ‘evenwichtige toedeling van functies aan locaties’

Kernpunten 4.1

- Het omgevingsplan bevat in ieder geval regels die nodig zijn voor ‘een evenwichtige toedeling van functies aan locaties’
- De gemeente kan in het omgevingsplan regels vaststellen over activiteiten die gevolgen kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving. Onder het begrip ‘activiteit’ valt ook een milieubelastende activiteit, zoals werkzaamheden met GGO’s.
- De gemeente heeft op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, automatisch een omgevingsplan: een omgevingsplan van rechtswege. Dit omgevingsplan, met een tijdelijk deel, wordt uiteindelijk door de gemeente omgezet naar het nieuwe deel van het omgevingsplan.
- Het omzetten van regels van het tijdelijke deel naar het nieuwe deel van het omgevingsplan moet eind 2031 klaar zijn.
- Gemeenten moeten bepalen of zij de regels uit de bruidsschat willen overnemen in het nieuwe deel, of dat zij de regels uit de bruidsschat op onderdelen willen wijzigen.

4.1.1 Systematiek van de Ow

De Omgevingswet vervangt - onder andere - de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en daarmee wordt het bestemmingsplan vervangen door het omgevingsplan. Het omgevingsplan heeft een bredere reikwijdte dan het bestemmingsplan. Iedere gemeente heeft één omgevingsplan, voor het gehele grondgebied van de gemeente. De gemeente kan in het omgevingsplan regels vaststellen over activiteiten die gevolgen kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving.¹⁰¹ Onder het begrip ‘activiteit’ valt ook een milieubelastende activiteit.

Het omgevingsplan bevat in ieder geval regels die nodig zijn voor ‘een evenwichtige toedeling van functies aan locaties’.¹⁰² Het omgevingsplan beperkt zich dus niet tot ‘een goede ruimtelijke ordening’ zoals we dat uit de Wro kennen. Het gaat bij een evenwichtige functietoedeling om de vraag hoe de functiekenmerken die aan bepaalde locaties zijn toegedeeld zich tot elkaar of tot de kenmerken van de locatie verhouden. Voor ggo’s spelen daarbij bijvoorbeeld aspecten als externe veiligheid, gezondheid en milieu een rol.¹⁰³ In de Omgevingswet is bepaald dat bij het stellen van regels met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in ieder geval rekening gehouden met het belang van het beschermen van de gezondheid. Over de vraag of bijvoorbeeld activiteiten met GGO’s vanaf inperkingsniveau III wenselijk zijn nabij een woongebied of een gebouw waar kwetsbare personen verblijven, zal de gemeente een uitspraak moeten doen in het omgevingsplan.

De gemeente kan in het omgevingsplan voor ieder gebied aangeven welke functies of activiteiten zij wel of niet toestaat, en wat de randvoorwaarden zijn. Gemeenten krijgen de ruimte om omgevingsplannen ‘globaler en flexibeler’ in te richten dan bestemmingsplannen. Daardoor kan het omgevingsplan ruimte bieden aan initiatieven binnen de daarin opgestelde kaders en randvoorwaarden. Via de randvoorwaarden en regels over activiteiten stuurt de gemeente op de invulling van de functies op een locatie.

¹⁰¹ Art. 4.1 Ow.

¹⁰² Art. 4.2 Ow.

¹⁰³ Art. 2.1, derde lid, Ow.

4.1.2 Tijdelijk deel en nieuwe deel omgevingsplan

De gemeente heeft op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, automatisch een omgevingsplan: een omgevingsplan van rechtswege. Dit omgevingsplan, met een tijdelijk deel, wordt uiteindelijk door de gemeente omgezet naar het nieuwe deel van het omgevingsplan.

Het tijdelijke deel van het omgevingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:¹⁰⁴

- a. bestaande bestemmingsplannen en bepaalde gemeentelijke verordeningen;
- b. De bodemfunctieklassenkaart en de bodemkwaliteitskaart met het door de gemeente vastgestelde gebied-specifieke beleid voor het thema bodem; en
- c. De bruidsschat (voormalige Rijksregels).

Het omzetten van regels van het tijdelijke deel naar het nieuwe deel van het omgevingsplan moet eind 2031 klaar zijn.¹⁰⁵ Bij het omzetten van de regels moet de gemeente voldoen aan de regels voor het nieuwe deel van het omgevingsplan die in de Omgevingswet, het Bkl en provinciale omgevingsverordening staan. Gemeenten moeten bepalen of zij de regels uit de bruidsschat willen overnemen in het nieuwe deel, of dat zij de regels uit de bruidsschat op onderdelen willen wijzigen.

4.2 Decentrale regels en Rijksregels

Kernpunten 4.2

- Activiteiten met GGO's zijn in het Bal aangewezen als milieubelastende activiteit.
- Bovendien zijn op rijksniveau voor activiteiten met GGO's algemene regels gesteld in het Bal.
- Op grond van het Bal geldt voor activiteiten met inperkingsniveau IV een vergunningplicht.
- Voor de overige GGO-activiteiten waarop inperkingsniveau I, II en III van toepassing is, is er vanuit het Rijk van rechtswege voorzien in een vergunningplicht in het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Dit wordt de Bruidsschat genoemd.
- In het nieuwe omgevingsplan kunnen gemeenten aanvullende of afwijkende regels (maatwerkregels) opnemen ten opzichte van het Bal.
- De gemeente kan ervoor kiezen de vergunningplicht uit de Bruidsschat over te nemen voor activiteiten met GGO's waarop inperkingsniveau I t.m III van toepassing is, maar kan er ook voor kiezen om deze vergunningplicht te schrappen.
- Gemeenten kunnen in het omgevingsplan regels stellen over de locatiekeuze van GGO-activiteiten.

4.2.1 Decentraal, tenzij...

Uitgangspunt van de Omgevingswet is dat de uitoefening van taken en bevoegdheden op grond van die wet wordt overgelaten aan gemeenten.¹⁰⁶ Provincies en het Rijk oefenen taken en bevoegdheden alleen uit als er sprake is van een provinciaal respectievelijk nationaal belang en de taak of bevoegdheid niet op een doelmatige en doeltreffende manier door de gemeente kan worden uitgeoefend.

Activiteiten met GGO's zijn op Rijksniveau aangewezen als milieubelastende activiteit. Bovendien zijn op rijksniveau voor activiteiten met GGO's algemene regels gesteld in het Bal. Zoals beschreven in paragraaf 3.2.1 geldt er op Rijksniveau op grond van het Bal voor activiteiten met inperkingsniveau IV een vergunningplicht. Voor de overige GGO-activiteiten waarop inperkingsniveau I, II en III van toepassing is,

¹⁰⁴ Art. 22.1 Ow.

¹⁰⁵ Stb.2023, 267.

¹⁰⁶ Art. 4.1, lid 3 jo artikel 2.3 lid 2 en 3 Ow.

is er vanuit het Rijk van rechtswege voorzien in een vergunningplicht in het tijdelijke deel van het omgevingsplan (zie par. 4.1.2).

Op decentraal niveau kunnen gemeenten in het omgevingsplan aanvullende of afwijkende regels opnemen ten opzichte van het Bal. Zo kan de gemeente op decentraal niveau maatwerkregels in het omgevingsplan opnemen of in het nieuwe omgevingsplan kiezen voor een vergunningsplicht voor activiteiten met GGO's (omgevingsplanactiviteit).¹⁰⁷ Een gemeente kan er ook voor kiezen om de vergunningsplicht uit de Bruidsschat te schrappen.

Ten slotte wordt de locatiekeuze van GGO-activiteiten in het omgevingsplan overgelaten aan gemeenten. Er zijn in de Omgevingswet en het Bkl geen instructieregels opgenomen voor de inhoud van het omgevingsplan ten aanzien van activiteiten met GGO's.

Voorbeeld: omgevingsplan Rotterdam

Een voorbeeld van een vergunningplicht in het omgevingsplan, is het bestemmingsplan "Parapluherziening biologische veiligheid" van de gemeente Rotterdam.¹⁰⁸ Artikel 3 van het bestemmingsplan luidt als volgt:

Artikel 3 Toe te voegen

Aan de in artikel 2 genoemde bestemmingsplannen, wijzigingsplannen en uitwerkingsplannen wordt aan die bestemmingen op grond waarvan een hoog-risico biologisch laboratorium al dan niet na binnenplanse afwijking/vrijstelling/ontheffing is toegestaan, de begripsbepalingen genoemd in artikel 1, alsmede het hierna bepaalde toegevoegd:

- a. *een nieuw hoog-risico biologisch laboratorium is niet toegestaan;*
- b. *burgemeester en wethouders kunnen bij omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde onder a; alvorens deze omgevingsvergunning te verlenen winnen burgemeester en wethouders schriftelijk advies in bij de VRR en de GGD, waarbij VRR en GGD hun advies baseren op het "Beleidskader hoog-risico biologische laboratoria Rotterdam-Rijnmond".*

Uitgangspunten bij het opstellen van het beleidskader is de wens van de regio Rotterdam-Rijnmond om volgens een en-en-model beleid vaste stellen waarin e ruimte is voor economische ontwikkelingen en plaats voor de uitvoering van hoogwaardig wetenschappelijk onderzoek én risico's voor de publieke gezondheid en openbare veiligheid worden geminimaliseerd tot een politiek aanvaardbaar niveau dat beleidsmatig en operationeel bij een ongeval, incident of calamiteit tegen een aanvaardbare (potentiële) schade en aanvaardbare kosten kan worden beperkt en gemanaged.

Het beleidskader ziet op de risico's van verspreiding van virussen of bacteriën door menselijk of technisch falen of door opzet. Bij de vergunningverlening door de gemeente vindt er een toetsing plaats op verschillende aspecten, zoals veiligheid, toegankelijkheid en bereikbaarheid voor hulpdiensten en interactie met de omgeving.

4.2.2 Decentralisatie: Bruidsschat

Zoals gezegd, is er met de inwerkingtreding van de Omgevingswet van rechtswege voor elke gemeente een omgevingsplan ontstaan. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet komen ook veel rijksregels

¹⁰⁷ Zie art. 2.15 Bal.

¹⁰⁸ Identificatienummer NL.IMRO.0599.BP1104PapluBioveil-va01

te vervallen. De ratio is dat deze regels onderwerpen betreffen die lokaal en locatiegebonden van aard zijn. Decentrale overheden zijn voor deze onderwerpen beter in staat een locatiegerichte afweging te maken.

Omdat deze regels met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1-1-2024 per direct zijn vervallen, was er overgangsrecht nodig om ervoor zorg te dragen dat deze regels (zo nodig) door decentrale overheden konden worden uitgefaseerd; het ineens laten vervallen van die regels werd als onwenselijk ervaren, zeker indien decentrale overheden deze regels nog wel wensten te handhaven. Deze 'vervallen Rijksregels' zijn via het overgangsrecht in alle omgevingsplannen¹⁰⁹ geplaatst als een standaardset regels die "de bruidsschat" wordt genoemd. Zoals gezegd staat deze regelset in het tijdelijke deel van het Omgevingsplan.

De geconsolideerde tekst en toelichting van de Bruidsschat is onder meer op de website van het Informatiepunt Leefomgeving (IPLO) te vinden.¹¹⁰

4.2.3 Relevante bepalingen in de Bruidsschat

Vergunningplicht voor een omgevingsplanactiviteit

Op grond van de Bruidsschat¹¹¹ is in het tijdelijke deel van het omgevingsplan een vergunningsplicht opgenomen voor genetisch gemodificeerde organismen. Het gaat hier om een vergunningsplicht voor een omgevingsplanactiviteit (OPA).

Vergunningplicht activiteiten met GGO's Omgevingsplan

Artikel 22.266 OP (Bruidsschat)

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning ingeperkt gebruik als bedoeld in het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 te verrichten.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op:
 - a. ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen als bedoeld in artikel 2.1 van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013;
 - b. ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen die door Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat op grond van artikel 2.2 of 2.8 van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 zijn ingeschaald in de categorie van fysische inperking S-I.
3. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
 - a. per type werkruimte als bedoeld in bijlage 4 bij het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 het maximale aantal werkruimten:
 - 1°. waarop inperkingsniveau I of II van toepassing is;
 - 2°. waarop inperkingsniveau III van toepassing is; en
 - b. een plattegrond van de locatie waarop het ggo-gebied is aangegeven.

Verplichting om gegevens en bescheiden te verstrekken

De gegevens en bescheiden die op grond van het omgevingsplan moeten worden verstrekt bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit,¹¹² komen overeen met de gegevens en bescheiden die verstrekt moeten worden bij de melding¹¹³ of vergunningaanvraag op grond

¹⁰⁹ En ook waterschapsverordeningen.

¹¹⁰ <https://iplo.nl/regelgeving/instrumenten/omgevingsplan/omgevingsplan-rechtswege/bruidsschat-omgevingsplan>

¹¹¹ Art. 22.266 OP (Bruidsschat).

¹¹² Art. 22.266, derde lid, OP (Bruidsschat).

¹¹³ Art. 4.630 Bal.

van de vergunningplicht in het Bal.¹¹⁴ De conclusie is dus, dat op grond van alle drie de bepalingen dezelfde gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt.

Algemene gegevens bij het verstrekken van gegevens en bescheiden

Artikel 22.46 OP (Bruidsschat)

Als gegevens en bescheiden worden verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders, worden die ondertekend en voorzien van:

- a. de aanduiding van de activiteit;
- b. de naam en het adres van degene die de activiteit verricht;
- c. het adres waarop de activiteit wordt verricht; en
- d. de dagtekening.

Als er op grond van de Bruidsschat gegevens worden verstrekt,¹¹⁵ moeten ook altijd de algemene gegevens worden verstrekt.¹¹⁶

Naast de vergunningplicht (OPA) gelden ook de algemene regels van paragraaf 4.53 Bal

Naast de Bruidsschat,¹¹⁷ gelden voor de GGO-activiteiten waarop inperkingsniveau I, II en III van toepassing is, de algemene regels van het Bal.¹¹⁸ Daaruit volgt, dat naast de vergunningplicht op grond van de Bruidsschat,¹¹⁹ voor GGO-activiteiten waarop inperkingsniveau I, II en III van toepassing is, ook nog de meldplicht geldt van het Bal.¹²⁰ De toepasselijkheid van de meldplicht is immers uitsluitend uitgezonderd voor activiteiten die op grond van hoofdstuk 3 van het Bal vergunningplichtig zijn.¹²¹ De meldplicht is niet uitgezonderd voor activiteiten die op grond van het omgevingsplan vergunningplichtig zijn.

Uit de Bruidsschat volgt¹²² dat deze vergunningplicht niet van toepassing is als het gaat om GGO-activiteiten waarop inperkingsniveau IV van toepassing is. In dat geval geldt immers de vergunningplicht op grond van het Bal.¹²³

Vergunningplicht activiteiten met GGO's Omgevingsplan

Artikel 22.258 OP (Bruidsschat) (Toepassingsbereik)

Deze paragraaf is niet van toepassing op een milieubelastende activiteit die als vergunningplichtig is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Beoordelingsregels

Uit de Bruidsschat volgt¹²⁴ dat de algemene beoordelingsregels uit het Bkl¹²⁵ van overeenkomstige toepassing zijn op het verlenen van de omgevingsvergunning op grond van het omgevingsplan.

¹¹⁴ Art. 7.131 Or.

¹¹⁵ Art. 22.266, derde lid, OP (Bruidsschat).

¹¹⁶ Art. 22.46 OP (Bruidsschat).

¹¹⁷ Artikel 22.266 OP (Bruidsschat).

¹¹⁸ Par. 4.53 Bal.

¹¹⁹ Art. 22.266 OP (Bruidsschat).

¹²⁰ Art. 4.630 Bal.

¹²¹ Volgens artikel 3.247 Bal: ggo-activiteiten waarop inperkingsniveau IV van toepassing is.

¹²² Art. 22.258 OP (Bruidsschat).

¹²³ Art. 3.247 Bal.

¹²⁴ Art. 22.270 OP (Bruidsschat).

¹²⁵ Art. 8.9 – 8.11 Bkl.

Vergunningplicht activiteiten met GGO's Omgevingsplan

Artikel 22.270 OP (Bruidsschat) (Beoordelingsregels omgevingsvergunning milieubelastende activiteiten)

Op het verlenen van een omgevingsvergunning voor de activiteiten, bedoeld in de artikelen 22.261 tot en met 22.269, zijn de beoordelingsregels, bedoeld in de artikelen 8.9 tot en met 8.11 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, van overeenkomstige toepassing.

Was - Wordt

Op grond van de Wabo geldt voor inrichtingen waar activiteiten met genetisch gemodificeerde organismen (ggo) plaatsvinden een vergunningplicht. In categorie 21 van bijlage I, onderdeel C van het Bor zijn activiteiten met ggo aangewezen. Behoudens enkele uitzonderingen zijn deze activiteiten vergunningplichtig.

Onder de Omgevingswet geldt op rijksniveau een vergunningplicht voor activiteiten met inperkingsniveau IV.¹²⁶ Voor de overige activiteiten waarop inperkingsniveau I, II en III van toepassing is, zijn er op rijksniveau in het Bal algemene regels vastgesteld.

Op grond van de Bruidsschat zijn de vergunningplichten voor GGO-activiteiten waarop inperkingsniveau I, II en III van toepassing is, in het tijdelijke deel van het omgevingsplan opgenomen. Dit betekent dat de activiteiten bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet nog steeds vergunningplichtig zijn. Gemeenten hebben tot 2032¹²⁷ de tijd om te kiezen of zij deze vergunningplichten overnemen voor activiteiten waarop inperkingsniveau I, II en III van toepassing is.

¹²⁶ Art. 3.247 Bal.

¹²⁷ Stb.2023, 267.

BIJLAGE 1: Transponeringstabel Besluit ggo 2013

Besluit ggo 2013 (voor 1-1-2024)	Besluit ggo 2013 (na 1-1-2024)
<p>Artikel 1.5, eerste lid <i>ggo-gebied</i>: die delen van een inrichting die zijn bestemd voor activiteiten met genetisch gemodificeerde organismen, waarbinnen categorieën van fysische inperking liggen en die beperkt toegankelijk zijn;</p>	<p>Artikel 1.5, eerste lid <i>ggo-gebied</i>: die delen van een inrichting die zijn bestemd voor activiteiten met genetisch gemodificeerde organismen, waarbinnen <u>deel van een locatie waarop milieubelastende activiteiten als bedoeld in artikel 3.246 van het Besluit activiteiten leefomgeving worden verricht, waar</u> categorieën van fysische inperking liggen en die beperkt toegankelijk zijn;</p>
<p>Artikel 2.14 1. De gebruiker die ingeperkt gebruik verricht op inperkingsniveau I en II past de categorie van fysische inperking en het inperkingsniveau toe die bij of krachtens dit besluit aan de desbetreffende werkzaamheden zijn toegekend. De gebruiker neemt daarbij de beschermingsmaatregelen in acht die bij de risicobeoordeling in de beschouwing zijn betrokken. 2. Alle categorieën van fysische inperking in een inrichting bevinden zich in het ggo-gebied. 3. Onverminderd het eerste en tweede lid, wordt het ingeperkt gebruik verricht overeenkomstig de bij of krachtens dit besluit gestelde regels, dan wel overeenkomstig de voorschriften die, in aanvulling daarop of in afwijking daarvan, krachtens de artikelen 2.19 tot en met 2.21 of artikel 2.25 zijn vastgesteld.</p>	<p>Artikel 2.14 1. De gebruiker die ingeperkt gebruik verricht op inperkingsniveau I en II past de categorie van fysische inperking en het inperkingsniveau toe die bij of krachtens dit besluit aan de desbetreffende werkzaamheden zijn toegekend. De gebruiker neemt daarbij de beschermingsmaatregelen in acht die bij de risicobeoordeling in de beschouwing zijn betrokken. 2. Alle categorieën van fysische inperking in een inrichting bevinden zich in het ggo-gebied. 3. Onverminderd het eerste en tweede lid, wordt het ingeperkt gebruik verricht overeenkomstig de bij of krachtens dit besluit gestelde regels, dan wel overeenkomstig de voorschriften die, in aanvulling daarop of in afwijking daarvan, krachtens de artikelen 2.19 tot en met 2.21 of artikel 2.25 zijn vastgesteld.</p>
<p>Artikel 2.35 1. Ingeperkt gebruik op inperkingsniveau III of IV zonder vergunning van Onze Minister is verboden. 2. In deze afdeling wordt onder «vergunning» verstaan: een vergunning als bedoeld in het eerste lid. 3. Alle categorieën van fysische inperking in een inrichting bevinden zich in het ggo-gebied. 4. Het ingeperkt gebruik wordt verricht overeenkomstig: a. het bij of krachtens dit besluit bepaalde; b. de voorschriften die, in aanvulling op of in afwijking van de door Onze Minister gestelde regels, zijn vastgesteld krachtens artikel 2.41 in verbinding met artikel 2.20 en 2.21, en c. de aan de vergunning verbonden voorschriften, met inbegrip van de voorschriften die, krachtens artikel 2.39, 2.40, 2.44 of 2.47 zijn vastgesteld in</p>	<p>Artikel 2.35 1. Ingeperkt gebruik op inperkingsniveau III of IV zonder vergunning van Onze Minister is verboden. 2. In deze afdeling wordt onder «vergunning» verstaan: een vergunning als bedoeld in het eerste lid. 3. Alle categorieën van fysische inperking in een inrichting bevinden zich in het ggo-gebied. 4. Het ingeperkt gebruik wordt verricht overeenkomstig: a. het bij of krachtens dit besluit bepaalde; b. de voorschriften die, in aanvulling op of in afwijking van de door Onze Minister gestelde regels, zijn vastgesteld krachtens artikel 2.41 in verbinding met artikel 2.20 en 2.21, en c. de aan de vergunning verbonden voorschriften, met inbegrip van de voorschriften die, krachtens artikel 2.39, 2.40, 2.44 of 2.47 zijn vastgesteld in</p>

Projectgerelateerd

aanvulling op of in afwijking van de door Onze Minister gestelde regels.	aanvulling op of in afwijking van de door Onze Minister gestelde regels.
Titel 2.3. Regels op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en Hoofdstuk 8 van de Wet milieubeheer	Titel 2.3. Regels op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en Hoofdstuk 8 <u>artikel 8.40</u> van de Wet milieubeheer
<p>Afdeling 2.3.1 Artikel 2.55 1. Het bevoegd gezag, aangegeven bij of krachtens artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, verbindt aan de omgevingsvergunning voor een inrichting als bedoeld in categorie 21.1 van bijlage I, onderdeel C, bij het Besluit omgevingsrecht voorschriften met betrekking tot:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. de ligging van het ggo-gebied; b. het maximale aantal van elk van de vergunde categorieën van fysische inperking op inperkingsniveau I en inperkingsniveau II tezamen; c. het maximale aantal van elk van de vergunde categorieën van fysische inperking op inperkingsniveau III; d. het exacte aantal van elk van de vergunde categorieën van fysische inperking op inperkingsniveau IV; e. het doorgeven aan het bevoegd gezag van de namen van degenen die verantwoordelijk zijn voor de handelingen met de genetisch gemodificeerde organismen en voor het toezicht op en de controle van de veiligheid daarvan. <p>2. Het bevoegd gezag, aangegeven bij of krachtens artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, verbindt aan de omgevingsvergunning, bedoeld in het eerste lid, voorts het voorschrift dat alle categorieën van fysische inperking zich bevinden in het ggo-gebied.</p>	<p>Vervallen</p>
Afdeling 2.3.2. Bepalingen met betrekking tot de algemene regels voor de inrichting	Afdeling 2.3.2. Bepalingen met betrekking tot de algemene regels voor de <u>inrichting de milieubelastende activiteit voor zover het gaat om ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen</u>
<p>Artikel 2.56 1. Indien bij of krachtens dit besluit een daarbij aangegeven maatregel verplicht is gesteld, kan een andere maatregel worden toegepast wanneer met die maatregel ten minste een gelijkwaardig</p>	<p>Artikel 2.56 1. Indien bij of krachtens dit besluit een daarbij aangegeven maatregel verplicht is gesteld, kan een andere maatregel worden toegepast wanneer met die maatregel ten minste een gelijkwaardig</p>

<p>niveau van bescherming van het milieu wordt bereikt.</p> <p>2. Degene die de inrichting drijft dient een aanvraag in tot het kunnen treffen van andere maatregelen bij Onze Minister, welke aanvraag gegevens bevat waaruit blijkt dat met die andere maatregelen ten minste een gelijkwaardig niveau van bescherming van het milieu wordt bereikt.</p> <p>3. Onze Minister beslist binnen acht weken over de gelijkwaardigheid van de andere maatregelen. Hij kan deze termijn eenmaal met ten hoogste zes weken verlengen.</p>	<p>niveau van bescherming van het milieu wordt bereikt.</p> <p>2. Degene die de inrichting drijft dient een aanvraag in tot het kunnen treffen van andere maatregelen bij Onze Minister, welke aanvraag gegevens bevat waaruit blijkt dat met die andere maatregelen ten minste een gelijkwaardig niveau van bescherming van het milieu wordt bereikt.</p> <p>3. Onze Minister beslist binnen acht weken over de gelijkwaardigheid van de andere maatregelen. Hij kan deze termijn eenmaal met ten hoogste zes weken verlengen.</p> <p><u>Onze Minister is het bevoegd gezag dat beslist op aanvragen om toestemming tot het treffen van een gelijkwaardige maatregel als bedoeld in artikel 4.7 van de Omgevingswet, in plaats van een maatregel die op grond van het bepaalde bij of krachtens dit besluit moet worden getroffen.</u></p>
<p>Artikel 2.57</p> <p>1. Onze Minister kan op verzoek van degene die de inrichting drijft of ambtshalve de verplichting opleggen te voldoen aan voorschriften met betrekking tot:</p> <ol style="list-style-type: none"> specifieke handelingen met genetisch gemodificeerde organismen; de maatregelen die het betreft; de werkruimten waarop de maatregelen, bedoeld onder b, betrekking hebben; de duur van het ingeperkt gebruik. <p>2. De voorschriften kunnen afwijken van de krachtens artikel 2.2 gestelde regels.</p> <p>3. Op verzoek van Onze Minister legt degene die de inrichting drijft de gegevens over die nodig zijn om te kunnen vaststellen of toepassing moet of kan worden gegeven aan het eerste of tweede lid, dan wel aan artikel 8.42, vierde lid, van de wet.</p>	<p>Artikel 2.57</p> <p>1. Onze Minister kan op verzoek van degene die de inrichting drijft of ambtshalve de verplichting opleggen te voldoen aan voorschriften. <u>Onze Minister kan een maatwerkvoorschrift als bedoeld in artikel 4.5 van de Omgevingswet stellen met betrekking tot:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> specifieke handelingen met genetisch gemodificeerde organismen; de maatregelen die het betreft; de werkruimten waarop de maatregelen, bedoeld onder b, betrekking hebben; de duur van het ingeperkt gebruik. <p>2. De voorschriften kunnen afwijken. <u>Met een maatwerkvoorschrift kan worden afgeweken van de krachtens artikel 2.2 gestelde regels.</u></p> <p>3. Op verzoek van Onze Minister legt degene die de inrichting drijft de gegevens over die nodig zijn om te kunnen vaststellen of toepassing moet of kan worden gegeven aan het eerste of tweede lid, dan wel aan artikel 8.42, vierde lid, van de wet.</p>
<p>Artikel 6.13</p> <p>Voor zover het betreft inrichtingen als bedoeld in categorie 21.1 van bijlage I, onderdeel C, bij het Besluit omgevingsrecht, waarvoor op het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit een omgevingsvergunning voor een inrichting is verleend, verbindt het bevoegd gezag de voorschriften die ingevolge artikel 2.55 aan een zodanige omgevingsvergunning dienen te worden</p>	<p>Verallen</p>

<p>verbonden, uiterlijk vijf jaar na de inwerkingtreding van dit besluit aan de omgevingsvergunning.</p>	
<p>Bijlage 5. behorende bij artikel 2.15, derde lid, en artikel 2.36, tweede lid, van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013</p> <p>Gegevens over te leggen bij een kennisgeving of de aanvraag om een vergunning voor ingeperkt gebruik</p> <p>1. Als over te leggen gegevens voor een kennisgeving voor ingeperkt gebruik als bedoeld in artikel 2.15, derde lid, van dit besluit, en voor een vergunning voor ingeperkt gebruik als bedoeld in artikel 2.36, tweede lid, van dit besluit worden aangewezen:</p> <p>a. de naam van de betrokken rechtspersoon;</p> <p>b. de naam van degene die verantwoordelijk is voor het toezicht en de controle op en voor de veiligheid van het ingeperkt gebruik voor de kennisgeving alsmede, indien het inperkingsniveau III of IV betreft, de naam van degene die als contactpersoon fungeert namens degene of degenen die verantwoordelijk is of zijn voor de dagelijkse activiteiten van het ingeperkt gebruik voor de vergunning;</p> <p>c. het adres en de exacte ligging van de inrichting, het hoogste inperkingsniveau dat in de omgevingsvergunning voor de inrichting is toegelaten voor de te onderscheiden categorieën van fysische inperking, alsmede de naam van het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning heeft afgegeven voor de desbetreffende inrichting;</p> <p>d. indien het geen inrichting betreft: de plaats waar de activiteit wordt uitgevoerd;</p> <p>e. het doel van het ingeperkt gebruik alsmede de te verwachten resultaten;</p> <p>f. de te gebruiken kweekvolumes;</p> <p>g. het te gebruiken ouderorganisme dan wel de gebruikte ouderorganismen;</p> <p>h. de herkomst en beoogde functie of functies van het bij de genetische modificatie gebruikte genetische materiaal, daaronder mede begrepen de vector;</p> <p>i. de methoden voor het vervaardigen en hanteren van de genetisch gemodificeerde organismen;</p> <p>j. de uitkomst van de risicobeoordeling, zijnde het inperkingsniveau van deze activiteiten en de categorie van fysische inperking waarin de activiteiten zullen worden verricht, alsmede</p>	<p>Bijlage 5. behorende bij artikel 2.15, derde lid, en artikel 2.36, tweede lid, van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013</p> <p>Gegevens over te leggen bij een kennisgeving of de aanvraag om een vergunning voor ingeperkt gebruik</p> <p>1. Als over te leggen gegevens voor een kennisgeving voor ingeperkt gebruik als bedoeld in artikel 2.15, derde lid, van dit besluit, en voor een vergunning voor ingeperkt gebruik als bedoeld in artikel 2.36, tweede lid, van dit besluit worden aangewezen:</p> <p>a. de naam van de betrokken rechtspersoon;</p> <p>b. de naam van degene die verantwoordelijk is voor het toezicht en de controle op en voor de veiligheid van het ingeperkt gebruik voor de kennisgeving alsmede, indien het inperkingsniveau III of IV betreft, de naam van degene die als contactpersoon fungeert namens degene of degenen die verantwoordelijk is of zijn voor de dagelijkse activiteiten van het ingeperkt gebruik voor de vergunning;</p> <p>c. het adres en de exacte ligging van de inrichting, <u>de locatie waarop het ingeperkt gebruik plaatsvindt;</u></p> <p>d. het hoogste inperkingsniveau voor de te onderscheiden categorieën van fysische inperking <u>dat is gemeld op grond van artikel 4.630 van het Besluit activiteiten leefomgeving of waarvoor een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 3.247 van het Besluit activiteiten leefomgeving is verleend;</u></p> <p>e. de naam van het bevoegd gezag dat de <u>melding, bedoeld in artikel 4.630 van het Besluit activiteiten leefomgeving, in ontvangst neemt dan wel de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 3.247 van het Besluit activiteiten leefomgeving, verleent;</u></p> <p><u>f. d. indien het geen inrichting betreft ingeperkt gebruik niet onder de aanwijzing van artikel 3.246</u></p>

k. het verslag van de risicobeoordeling als bedoeld in artikel 2.5, tenzij ingevolge dit besluit geen risicobeoordeling behoeft te worden uitgevoerd.

2. Indien het activiteiten in een procesinstallatie betreft, worden tevens overgelegd:

- gegevens over de installatie;
- een beschrijving van de aard en de vorm van de afvalstoffen die zullen ontstaan;
- gegevens over het afvalstoffenbeheer, inclusief de behandeling, de uiteindelijke vorm en de bestemming van de afvalstoffen.

3. De mate van detail van de gegevens, bedoeld in het eerste lid, onder e tot en met i en onder k, en in het tweede lid, is afhankelijk van de informatie die nodig is om de risico's van het ingeperkt gebruik op een juiste wijze te kunnen beoordelen.

van het Besluit activiteiten leefomgeving valt: de plaats waar de activiteit wordt uitgevoerd het ingeperkt gebruik plaatsvindt;

g.e. het doel van het ingeperkt gebruik alsmede de te verwachten resultaten;

h.f. de te gebruiken kweekvolumes;

i.g. het te gebruiken ouderorganisme dan wel de gebruikte ouderorganismen;

j.h. de herkomst en beoogde functie of functies van het bij de genetische modificatie gebruikte genetische materiaal, daaronder mede begrepen de vector;

k.i. de methoden voor het vervaardigen en hanteren van de genetisch gemodificeerde organismen;

l.j. de uitkomst van de risicobeoordeling, zijnde het inperkingsniveau van deze activiteiten en de categorie van fysische inperking waarin de activiteiten zullen worden verricht, alsmede

m.k. het verslag van de risicobeoordeling als bedoeld in artikel 2.5, tenzij ingevolge dit besluit geen risicobeoordeling behoeft te worden uitgevoerd.

2. Indien het activiteiten in een procesinstallatie betreft, worden tevens overgelegd:

- gegevens over de installatie;
- een beschrijving van de aard en de vorm van de afvalstoffen die zullen ontstaan;
- gegevens over het afvalstoffenbeheer, inclusief de behandeling, de uiteindelijke vorm en de bestemming van de afvalstoffen.

3. De mate van detail van de gegevens, bedoeld in het eerste lid, onder e tot en met i en onder k, en in het tweede lid, is afhankelijk van de informatie die nodig is om de risico's van het ingeperkt gebruik op een juiste wijze te kunnen beoordelen.

Toelichting op de wijzigingen¹²⁸

Artikel 1.5, eerste lid, Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013

Omdat het inrichtingenbegrip in de Wet milieubeheer vervalt met de Invoeringswet Omgevingswet, wordt de omschrijving van ggo-gebied aangepast. Met de verwijzing naar 'een locatie waarop milieubelastende activiteiten (...) worden verricht' wordt aangesloten bij de terminologie in het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 2.14 en 2.35 Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013

¹²⁸ Artikel 5.20 Invoeringsbesluit Omgevingswet (Stb. 2020, 400).

De artikelen 2.14 en 2.35 worden aangepast in verband met het vervallen van het inrichtingenbegrip in de Wet milieubeheer met de Invoeringswet Omgevingswet.

Titel 2.3 Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 (opschrift)

Omdat de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht door de Invoeringswet Omgevingswet wordt ingetrokken, is het nodig om het opschrift van titel 2.3. van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 aan te passen. In het opschrift wordt nu alleen nog verwezen naar regels op grond van artikel 8.40 van de Wet milieubeheer. De Invoeringswet Omgevingswet voorziet er in dat artikel 8.40 van de Wet milieubeheer gehandhaafd blijft voor delen van algemene maatregelen van bestuur en onderliggende ministeriële regelingen die niet integreren in het Besluit activiteiten leefomgeving. De regels in afdeling 2.3.2. van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 zijn daar een voorbeeld van. Regels in het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 die gebaseerd zijn op artikel 8.40 van de Wet milieubeheer, zijn sterk verweven met regels die gebaseerd zijn op artikel 9.2.2.1 van die wet. Een voorbeeld hiervan is artikel 2.2 van dat besluit, dat op beide wetsartikelen is gebaseerd. Bijlage 9 bij de Regeling genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 bevat zowel inrichting-gebonden regels als niet-inrichting-gebonden regels voor dezelfde ggo-werkzaamheden. Om die reden is ervoor gekozen, deze regels bij elkaar te houden en bijvoorbeeld afdeling 2.3.2 niet te integreren in het Besluit activiteiten leefomgeving.

Wel wordt – vanwege het intrekken van het Besluit omgevingsrecht met dit besluit – in het Besluit activiteiten leefomgeving (paragraaf 3.7.6) het ingeperkt gebruik als bedoeld in het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 als milieubelastende activiteit aangewezen.

Afdeling 2.3.1 (art. 2.55) Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013

In artikel 4.630 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt bepaald welke gegevens een melding moet bevatten. Daarnaast zijn de aanvraagvereisten voor een omgevingsvergunning voor het ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen op inperkingsniveau IV, opgenomen in de Omgevingsregeling. Door deze nieuwe regels over meldingen en aanvraagvereisten is er geen behoefte aan aparte instructieregels over het verbinden van voorschriften aan omgevingsvergunningen. Afdeling 2.3.1 van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 vervalt dan ook.

Afdeling 2.3.2 Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 (opschrift)

In verband met het vervallen van het inrichtingenbegrip in de Wet milieubeheer wordt het opschrift van afdeling 2.3.2. van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 aangepast. Aangesloten wordt bij de terminologie in paragraaf 3.7.6 in het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 2.56 Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013

In de Invoeringswet Omgevingswet worden in het tweede lid van artikel 8.40 van de Wet milieubeheer de artikelen 4.4, 4.5 en 4.7 van de Omgevingswet van overeenkomstige toepassing verklaard. Uit artikel 4.7, eerste lid, van de Omgevingswet vloeit voort, dat als regels voorschrijven dat een maatregel moet worden getroffen, op aanvraag toestemming kan worden verleend om, in plaats daarvan een gelijkwaardige maatregel te treffen. Artikel 2.56 van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013, dat uitvoering geeft aan de in artikel 8.40a van de Wet milieubeheer opgenomen bevoegdheid om bij een maatregel als bedoeld in artikel 8.40 deze mogelijkheid open te stellen, wordt daarmee in de oude opzet overbodig. Immers uit de Omgevingswet vloeit deze bevoegdheid voort. In het derde lid van artikel 8.40 van de Wet milieubeheer zoals gewijzigd door de Invoeringswet Omgevingswet wordt bepaald dat ook artikel 4.9 van de Omgevingswet van overeenkomstige toepassing is, tenzij bij algemene maatregel van bestuur anders is bepaald. Op grond van artikel 4.9 van de Omgevingswet is het college van burgemeester en wethouders het bevoegd gezag om te beslissen op een aanvraag om toestemming tot het treffen van een gelijkwaardige maatregel. Vanwege de specifieke kennis die nodig is voor de

beoordeling van aanvragen tot het treffen van maatregelen die gelijkwaardig zijn aan de maatregelen die zijn voorgeschreven in het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 en de onderliggende regeling, is het noodzakelijk van de hoofdregel in artikel 4.9 af te wijken. Net als op grond van de regelgeving voor de Omgevingswet het geval is, wordt de bevoegdheid om te beslissen op die aanvragen toegekend aan de Minister van Infrastructuur en Waterstaat. Het nieuwe artikel 2.56 van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 voorziet hierin.

Artikel 2.57 Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013

In verband met het vervallen van het inrichtingenbegrip in de Wet milieubeheer met de Invoeringswet Omgevingswet wordt artikel 2.57, eerste lid, van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 aangepast. De wijziging in het tweede lid houdt verband met de aanpassing in het eerste lid. Daarnaast vervalt het derde lid in verband met het vervallen van artikel 8.42 van de Wet milieubeheer.

Artikel 6.13 Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013

Artikel 6.13 van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 vervalt omdat deze overgangsrechtelijke bepaling is uitgewerkt.

Bijlage 5, onder 1, Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013

In verband met het vervallen van het inrichtingenbegrip in de Wet milieubeheer met de Invoeringswet Omgevingswet wordt bijlage 5, onder 1, onderdelen c en d, bij het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 aangepast.

<p>BIJLAGE 2: Transponeringstabel art. 2.55 Besluit ggo 2013 (voor 1-1-2024)</p>	<p>Besluit activiteiten leefomgeving en Bruidsschat voor inperkingsniveau I-III en Omgevingsregeling voor inperkingsniveau IV (per 1-1- 2024)</p>
<p>Artikel 2.55 1. Het bevoegd gezag, aangegeven bij of krachtens artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, verbindt aan de omgevingsvergunning voor een inrichting als bedoeld in categorie 21.1 van bijlage I, onderdeel C, bij het Besluit omgevingsrecht voorschriften met betrekking tot:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. de ligging van het ggo-gebied; b. het maximale aantal van elk van de vergunde categorieën van fysieke inperking op inperkingsniveau I en inperkingsniveau II tezamen; c. het maximale aantal van elk van de vergunde categorieën van fysieke inperking op inperkingsniveau III; d. het exacte aantal van elk van de vergunde categorieën van fysieke inperking op inperkingsniveau IV; e. het doorgeven aan het bevoegd gezag van de namen van degenen die verantwoordelijk zijn voor de handelingen met de genetisch gemodificeerde 	<p>Artikel 4.630. (melding) Besluit activiteiten leefomgeving 1. Het is verboden de milieubelastende activiteit, bedoeld in artikel 4.629, te verrichten zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden. 2. Een melding bevat:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. per type werkruimte als bedoeld in bijlage 4 bij het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013: het maximale aantal werkruimten waarop inperkingsniveau I of II als bedoeld in artikel 1.5, eerste lid, van dat besluit van toepassing is; b. per type werkruimte als bedoeld in bijlage 4 bij het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013: het maximale aantal werkruimten waarop inperkingsniveau III als bedoeld in artikel 1.5, eerste lid, van dat besluit van toepassing is; en c. een plattegrond van de locatie waarop het ggo-gebied is aangegeven.

organismen en voor het toezicht op en de controle van de veiligheid daarvan.

2. Het bevoegd gezag, aangegeven bij of krachtens artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, verbindt aan de omgevingsvergunning, bedoeld in het eerste lid, voorts het voorschrift dat alle categorieën van fysische inperking zich bevinden in het ggo-gebied.

3. Ten minste vier weken voordat de activiteit op een andere manier wordt verricht dan overeenkomstig die gegevens, wordt een melding gedaan.

4. Dit artikel is niet van toepassing als de activiteit als vergunningplichtig is aangewezen in hoofdstuk 3.

Artikel 4.632. (gegevens en bescheiden: informatie over andere activiteiten) Besluit activiteiten leefomgeving

1. Ten minste vier weken voor het begin van de activiteit, bedoeld in artikel 4.629, worden aan het bevoegd gezag, bedoeld in afdeling 2.2, gegevens verstrekt over eventuele andere activiteiten die degene die de genetisch gemodificeerde organismen gebruikt, verricht binnen de begrenzing van de locatie, bedoeld in artikel 3.249, voor zover die activiteiten de integriteit van het ggo-gebied kunnen aantasten.

2. Ten minste vier weken voordat de gegevens en bescheiden, bedoeld in het eerste lid, wijzigen, worden de gewijzigde gegevens en bescheiden verstrekt aan het bevoegd gezag.

3. Dit artikel is niet van toepassing op een activiteit die als vergunningplichtig is aangewezen in hoofdstuk 3 of waarvoor een melding is gedaan op grond van hoofdstuk 4.

Artikel 4.633. (voorkomen verspreiding genetisch gemodificeerde organismen: integriteit ggo-gebied) Besluit activiteiten leefomgeving

Met het oog op het voorkomen van de verspreiding van genetisch gemodificeerde organismen:

- a. bevinden alle categorieën van fysische inperking zich in het ggo-gebied;
- b. is het ggo-gebied alleen toegankelijk voor bevoegde personen; en
- c. wordt de kans op het doorbreken van de integriteit van het ggo-gebied zo klein mogelijk gehouden.

Bruidsschat (Stb. 2020, 400)

Artikel 22.266 Omgevingsvergunning genetisch gemodificeerde organismen

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning ingeperkt gebruik als bedoeld in het Besluit

genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 te verrichten.

2. Het eerste lid is niet van toepassing op:

- a. ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen als bedoeld in artikel 2.1 van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013; of
- b. ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen die door Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat op grond van artikel 2.2 of 2.8 van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 zijn ingeschaald in de categorie van fysische inperking S-I.

3. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. per type werkruimte als bedoeld in bijlage 4 bij het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 het maximale aantal werkruimten:
 - 1°. waarop inperkingsniveau I of II van toepassing is;
 - 2°. waarop inperkingsniveau III van toepassing is;
- en
- b. een plattegrond van de locatie waarop het ggo-gebied is aangegeven.

Artikel 7.131. (milieubelastende activiteit: ingeperkt gebruik genetisch gemodificeerde organismen) Omgevingsregeling

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor ingeperkt gebruik als bedoeld in artikel 3.247 van het Besluit activiteiten leefomgeving worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. per type werkruimte als bedoeld in bijlage 4 bij het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013: het maximale aantal werkruimten waarop inperkingsniveau I of II van toepassing is;
- b. per type werkruimte als bedoeld in bijlage 4 bij het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013: het maximale aantal werkruimten waarop inperkingsniveau III van toepassing is;
- c. per type werkruimte als bedoeld in bijlage 4 bij het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013: het aantal werkruimten waarop inperkingsniveau IV van toepassing is; en

Projectgerelateerd

d. een plattegrond van de locatie waarop het ggo-gebied is aangegeven.

BIJLAGE 3: Transponeringstabel Besluit omgevingsrecht

Besluit omgevingsrecht (voor 1-1-2024)	Bridsschat voor inperkingsniveau I – III en Besluit activiteiten leefomgeving voor inperkingsniveau IV (per 1-1-2024)
<p>Bijlage I. Behorende bij de artikelen 2.1, 3.3, 6.3 en 6.16 Aanwijzing van categorieën inrichtingen en van vergunningplichtige inrichtingen, alsmede van gevallen waarin een ander bestuursorgaan dan burgemeester en wethouders het bevoegd gezag is</p> <p>Categorie 21 21.1 Inrichtingen bestemd voor ingeperkt gebruik als bedoeld in het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013. 21.2 Onder de in onderdeel 21.1 bedoelde activiteiten worden niet verstaan activiteiten met betrekking tot uitsluitend een of meer van de navolgende typen genetisch gemodificeerde organismen: a. activiteiten met genetisch gemodificeerde organismen als bedoeld in artikel 2.1 van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013; b. activiteiten met genetisch gemodificeerde organismen die door Onze Minister zijn aangewezen. 21.3. Als categorieën vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, van dit besluit, worden de inrichtingen aangewezen als bedoeld in onderdeel 21.1.</p> <p>Categorie 28 (...) 28.4. Gedeputeerde Staten zijn bevoegd te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning ten aanzien van inrichtingen, behorende tot deze categorie, voor zover het betreft inrichtingen voor: (...) g. het geheel of gedeeltelijk vernietigen van van buiten de inrichting afkomstige genetisch gemodificeerde organismen als afvalstoffen of voorkomend in afvalstoffen.</p>	<p>Artikel 3.246. (aanwijzing milieubelastende activiteiten) 1. Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen ingeperkt gebruik als bedoeld in het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013. 2. De aanwijzing omvat ook andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die dat ingeperkt gebruik functioneel ondersteunen. 3. Onder de aanwijzing valt niet ingeperkt gebruik als dat alleen bestaat uit: a. ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen als bedoeld in artikel 2.1 van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013; of b. ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen die door Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat op grond van artikel 2.2 of 2.8 van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 in de categorie van fysische inperking, bedoeld in artikel 1.5, eerste lid, van dat besluit, zijn ingeschaald in S-I.</p> <p>Artikel 3.247. (aanwijzing vergunningplichtige gevallen) Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor de milieubelastende activiteit, bedoeld in artikel 3.246, als het gaat om ingeperkt gebruik als bedoeld in het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 waarop inperkingsniveau IV als bedoeld in artikel 1.5, eerste lid, van dat besluit van toepassing is.</p> <p>Artikel 3.248. (algemene regels) Bij het verrichten van de activiteit, bedoeld in artikel 3.246, wordt voldaan aan de regels over ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen, bedoeld in paragraaf 4.53.</p>

Categorie 29

29.1 Inrichtingen zijde:

(...)

i. laboratoria, bestemd voor het ontwikkelen en beproeven van genetisch gemodificeerde organismen, van welke activiteiten met toepassing van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 is vastgesteld dat deze uitsluitend mogen plaatsvinden met toepassing van voorzieningen en voorschriften, die gelden voor het hoogste krachtens dat besluit bij ministeriële regeling aangewezen niveau;

Bruidsschat (Stb. 2020, 400)

Artikel 22.266 Omgevingsvergunning genetisch gemodificeerde organismen

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning ingeperkt gebruik als bedoeld in het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 te verrichten.

2. Het eerste lid is niet van toepassing op:

a. ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen als bedoeld in artikel 2.1 van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013; of

b. ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen die door Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat op grond van artikel 2.2 of 2.8 van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 zijn ingeschaald in de categorie van fysische inperking S-I.

3. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

a. per type werkruimte als bedoeld in bijlage 4 bij het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 het maximale aantal werkruimten:

1°. waarop inperkingsniveau I of II van toepassing is;

2°. waarop inperkingsniveau III van toepassing is; en

b. een plattegrond van de locatie waarop het ggo-gebied is aangegeven.

APARTE TABEL

Artikel 7.1. Taken van de omgevingsdienst

1. Gedeputeerde staten en burgemeester en wethouders dragen er zorg voor dat in ieder geval de volgende taken voor de in bijlage IV aangewezen omgevingsvergunningen en activiteiten waarvoor zij bevoegd gezag zijn door een omgevingsdienst worden uitgevoerd:

a. het voorbereiden van beschikkingen tot het verlenen, wijzigen, intrekken of weigeren van omgevingsvergunningen die zijn aangewezen in de categorieën 1 tot en met 4 van bijlage IV voor de projecten en activiteiten die zijn aangewezen in die categorieën;

APARTE TABEL?

Artikel 13.12. (basistakenpakket omgevingsdienst) Omgevingsbesluit

1. Het college van burgemeester en wethouders en gedeputeerde staten dragen er zorg voor dat in ieder geval de volgende werkzaamheden, voor zover tot hun taak behorend, en voor zover deze regels zijn gesteld met het oog op de belangen, bedoeld in artikel 2.2 of 19.1b van het Besluit activiteiten leefomgeving, als het gaat om milieubelastende activiteiten, of artikel 3.2, 4.2, 5.2, 6.2 of 7.2 van het Besluit bouwwerken leefomgeving, als het gaat om bouwactiviteiten of sloopactiviteiten, door een omgevingsdienst worden verricht:

b. het beoordelen van meldingen als bedoeld in artikel 8.41, eerste lid, van de Wet milieubeheer, het voorbereiden van beschikkingen als bedoeld in artikel 8.40a, eerste lid, van de Wet milieubeheer en het stellen van voorschriften als bedoeld in artikel 8.42, eerste lid, van de Wet milieubeheer ten aanzien van activiteiten die zijn aangewezen in categorie 6 van bijlage IV alsmede het beoordelen van meldingen ten aanzien van activiteiten die zijn aangewezen in categorie 9 van bijlage IV;

c. het toezicht op de naleving van:

1°. de omgevingsvergunningen en de daaraan verbonden voorschriften die zijn aangewezen in de categorieën 1 tot en met 4 van bijlage IV voor de projecten en activiteiten die zijn aangewezen in die categorieën alsmede de verboden, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2, 2.3 en 2.3a van de wet voor die projecten en activiteiten;

2°. de voorschriften gesteld bij of krachtens het Activiteitenbesluit milieubeheer die gelden voor de activiteiten die zijn aangewezen in de **categorieën 6 en 12** van bijlage IV;

3°. de voorschriften gesteld bij of krachtens de wet, de Wet milieubeheer en de Wet bodembescherming, die van toepassing zijn op de projecten en activiteiten die zijn aangewezen in de **categorieën 1 tot en met 10** van bijlage IV en op het ketentoezicht op de activiteiten die zijn aangewezen in categorie 11 van bijlage IV;

d. het voorbereiden van beschikkingen tot handhaving van de voorschriften en omgevingsvergunningen en de daarin opgenomen voorschriften, alsmede van de verboden, bedoeld in de onderdelen a tot en met c.

2. Onder het voorbereiden van beschikkingen, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, valt niet de toepassing van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.

3. De taken voor de in bijlage IV aangewezen omgevingsvergunningen en activiteiten, bedoeld in het eerste lid, worden voor de categorieën van inrichtingen, bedoeld in artikel 5.3, vierde lid, van de wet, uitsluitend door de in bijlage V aangewezen omgevingsdiensten uitgevoerd.

4. Een naamswijziging van een in bijlage V aangewezen omgevingsdienst gaat, totdat een overeenkomstige wijziging van die bijlage in werking treedt, voor dit besluit gelden nadat een

a. het voorbereiden van beslissingen op aanvragen om omgevingsvergunningen en het voorbereiden van het toepassen van paragraaf 5.1.5 van de wet, voor activiteiten die zijn aangewezen in bijlage VI, categorie 1 tot en met 4, met uitzondering van omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten;

b. het beoordelen van meldingen als bedoeld in artikel 4.4, eerste lid, van de wet, en het voorbereiden van beschikkingen op aanvragen om toestemming tot het treffen van een gelijkwaardige maatregel, voor activiteiten die zijn aangewezen in bijlage VI, categorie 1 en 5;

c. het voorbereiden van beschikkingen tot het stellen van maatwerkvoorschriften, voor activiteiten die zijn aangewezen in bijlage VI, categorie 1 en 5;

d. het houden van toezicht op de naleving van: 1°. de verboden, bedoeld in de artikelen 5.1, 5.4, 5.5 en 5.6 van de wet, voor activiteiten die zijn aangewezen in bijlage VI, categorie 1 tot en met 4; en

2°. de regels gesteld bij of krachtens de wet en de Wet milieubeheer, over activiteiten die zijn aangewezen in bijlage VI, **categorie 1 tot en met 6 en 8**;

e. ketentoezicht op de regels over activiteiten die zijn aangewezen in bijlage VI, categorie 7; en

f. het voorbereiden van bestuurlijke sancties ter handhaving van de verboden en regels, bedoeld onder d en e.

2. Tot de werkzaamheden, bedoeld in het eerste lid, onder a, behoort niet de toepassing van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.

3. De werkzaamheden, bedoeld in het eerste lid, worden voor de activiteiten, bedoeld in artikel 18.22, tweede lid, van de wet, alleen door de in bijlage VII aangewezen omgevingsdiensten uitgevoerd.

4. Een naamswijziging van een in bijlage VII aangewezen omgevingsdienst gaat voor de toepassing van dit besluit gelden nadat een daarover genomen besluit bekend is gemaakt in de Staatscourant.

Bijlage VI. bij artikel 13.12, eerste lid, van dit besluit (basistakenpakket omgevingsdienst)

Categorie 6

Projectgerelateerd

door Onze Minister daarover genomen besluit bekend is gemaakt in de Staatscourant.

Bijlage IV. Behorende bij artikel 7.1, eerste lid

Aanwijzing van omgevingsvergunningen, inrichtingen en activiteiten behorend bij de taken, bedoeld in artikel 7.1, eerste lid

Categorie 5

Activiteiten met stoffen, preparaten, genetisch gemodificeerde organismen, producten en toestellen waarvoor voorschriften zijn gesteld bij of krachtens de Wet milieubeheer en de Wet bodembescherming, met uitzondering van activiteiten door particulieren.

Activiteiten met stoffen, preparaten, producten en toestellen waarover regels zijn gesteld bij of krachtens de Wet milieubeheer, voor zover deze worden verricht in samenhang met een milieubelastende activiteit als bedoeld in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

BIJLAGE 4: Transponeringstabel Regeling ggo 2013

Regeling GGO 2013 (voor 1-1-2024)	Regeling GGO (vanaf 1-1-2024)
<p>Artikel 1 De volgende onderdelen van deze regeling gelden mede voor degene die een inrichting drijft als bedoeld in bijlage I, onderdeel C, categorie 21, van het Besluit omgevingsrecht: (...)</p>	<p>Artikel 1 De volgende onderdelen van deze regeling gelden mede voor degene die een inrichting drijft als bedoeld in bijlage I, onderdeel C, categorie 21, van het Besluit omgevingsrecht<u>degene die een milieubelastende activiteit verricht als bedoeld in artikel 3.246 van het Besluit activiteiten leefomgeving</u>: (...)</p>
<p>Artikel 2 (...)</p>	<p>Artikel 2, eerste lid, <i>instelling</i>: locatie waar de milieubelastende activiteit, bedoeld in artikel 3.246 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt verricht;</p>
<p>Artikelen 3, 4, 7, 10 en 28 en bijlagen 1, 5, 9 en 10 Regeling genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013</p>	<p><i>Het begrip ‘inrichting’ wordt telkens vervangen door ‘instelling’; in bijlage 10 wordt ‘inrichting’ vervangen door ‘afvalverbrandingsinstallatie’.</i></p>
<p>5.1 Afdeling 5.1. Bepalingen ter uitvoering van het Besluit omgevingsrecht Artikel 45 Als activiteiten met genetisch gemodificeerde organismen als bedoeld in categorie 21, onderdeel 21.2, onder b, van onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht, die niet worden verstaan onder categorie 21, onderdeel 21.1, van onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht, worden aangewezen: a. activiteiten met uitsluitend genetisch gemodificeerde organismen die zijn opgenomen in bijlage 11; b. activiteiten met uitsluitend genetisch gemodificeerde organismen met betrekking waartoe op grond van het Besluit een besluit van de Minister is verkregen inhoudend dat de activiteiten mogen worden verricht op S-I.</p>	<p>Vervallen</p>
<p>Artikel 49 1. Het tweede, derde en vierde lid zijn van toepassing op de volgende besluiten: a. de beschikkingen genoemd in artikel 6.8 van het Besluit; b. een omgevingsvergunning voor een inrichting; c. een toelating van een biologischeveiligheidsfunctionaris krachtens artikel 4, eerste lid, van de Regeling genetisch gemodificeerde organismen.</p>	<p>Artikel 49 1. Het tweede, derde en vierde lid zijn van toepassing op de volgende besluiten: a. de beschikkingen genoemd in artikel 6.8 van het Besluit; b. een omgevingsvergunning voor een inrichting <u>die voor 1 maart 2015 is verleend</u>; c. een toelating van een biologischeveiligheidsfunctionaris krachtens artikel</p>

	4, eerste lid, van de Regeling genetisch gemodificeerde organismen.
<p>Bijlage 5 Artikel 5.8. Activiteiten in een inrichting zonder Wabo-vergunning a. Activiteiten met genetisch gemodificeerde organismen die op grond van de criteria opgenomen in bijlage 6, mogelijk geschikt zijn voor activiteiten onder laboratoriumcondities op S-I, indien het voornemen bestaat de activiteiten te verrichten in een inrichting zonder Wabo-vergunning dan wel met een Wabo-vergunning die geen voorschriften bevat voor deze activiteiten.</p> <p>Inschaling: S-III.</p> <p>b. Activiteiten met genetisch gemodificeerde organismen van bijlage 11 indien het voornemen bestaat de activiteiten te verrichten in een inrichting zonder Wabo-vergunning dan wel met een Wabo-vergunning die geen voorschriften bevat voor deze activiteiten.</p> <p>Inschaling: S-I.</p>	<p>5.8. Activiteiten met zeer veilige genetisch gemodificeerde organismen a. Activiteiten met genetisch gemodificeerde organismen die op grond van de criteria opgenomen in bijlage 6 mogelijk geschikt zijn voor activiteiten onder laboratoriumcondities op S-I.</p> <p>Inschaling: S-III.</p> <p>b. Activiteiten met genetisch gemodificeerde organismen van bijlage 11.</p> <p>Inschaling: S-I.</p>

Toelichting op de wijzigingen¹²⁹

Artikel 1 Regeling genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013

Artikel 1 wordt gewijzigd omdat het Besluit omgevingsrecht met het Invoeringsbesluit Omgevingswet wordt ingetrokken en omdat het inrichtingenbegrip in de Wet milieubeheer vervalt. De bepalingen over genetisch gemodificeerde organismen in het Besluit omgevingsrecht zijn opgenomen in paragraaf 3.7.6 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Om die reden wordt in artikel 1 'inrichting drijft' gewijzigd in 'milieubelastende activiteit verricht' en wordt verwezen naar artikel 3.246 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Ook de bijlagen 5 en 9 worden om die reden aangepast.

Artikel 2 Regeling genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013

Omdat het begrip inrichting in de Wet milieubeheer komt te vervallen moet dit begrip in de Regeling genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 worden aangepast. Voor de uniformiteit wordt ervoor gekozen om het inrichtingenbegrip in de Regeling genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 te vervangen door het begrip 'instelling', omdat het begrip instelling in enkele artikelen in die regeling al wordt gebruikt. Om die reden wordt het begrip instelling als begripsbepaling opgenomen in artikel 2.

Artikelen 3, 4, 7, 10 en 28 en bijlagen 1, 5, 9 en 10 Regeling genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013

Het begrip 'inrichting' in de Regeling genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 wordt vervangen door het begrip 'instelling', waarvoor in artikel 2 een omschrijving is opgenomen. In de artikelen 3, 4, 7, 10, 28 en in de bijlagen 1, 5 en 9 wordt 'een inrichting' vervangen door 'een instelling'. Opgemerkt

¹²⁹ Artikel 2.30 Invoeringsregeling Omgevingswet (Stcrt. 2020, 64380).

wordt dat in de Wet vervoer gevaarlijke stoffen het begrip inrichting wordt vervangen door 'bedrijf'. Omdat 'bedrijf' in de ggo-regelgeving minder passend is, is gekozen voor het begrip instelling. Bij de toepassing van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen binnen de ggo-regelgeving wordt onder 'bedrijf' verstaan een 'instelling' uit de Regeling genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013. In bijlage 10 ziet het begrip 'inrichting' op een afvalverbrandingsinstallatie. Om die reden is er voor gekozen om 'inrichting' in die bijlage te vervangen door 'afvalverbrandingsinstallatie'.

Afdeling 5.1 Regeling genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013

Met het Invoeringsbesluit Omgevingswet wordt het Besluit omgevingsrecht ingetrokken. De bepalingen in het Besluit omgevingsrecht over genetisch gemodificeerde organismen worden opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving. Omdat in artikel 3.246 van het Besluit activiteiten leefomgeving nauwkeurig is bepaald voor welke activiteiten met genetisch gemodificeerde organismen de aanwijzing als milieubelastende activiteit niet geldt, is de bepaling van artikel 45 van de Regeling genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 overbodig geworden:

Artikel 3.246. (aanwijzing milieubelastende activiteiten)

1. Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen ingeperkt gebruik als bedoeld in het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013.
2. De aanwijzing omvat ook andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die dat ingeperkt gebruik functioneel ondersteunen.
3. Onder de aanwijzing valt niet ingeperkt gebruik als dat alleen bestaat uit:
 - a. ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen als bedoeld in artikel 2.1 van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013; of
 - b. ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen die door Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat op grond van artikel 2.2 of 2.8 van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 in de categorie van fysische inperking, bedoeld in artikel 1.5, eerste lid, van dat besluit, zijn ingeschaald in S-I.

Daarom vervalt artikel 45 en daarmee afdeling 5.1 van de Regeling genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013.

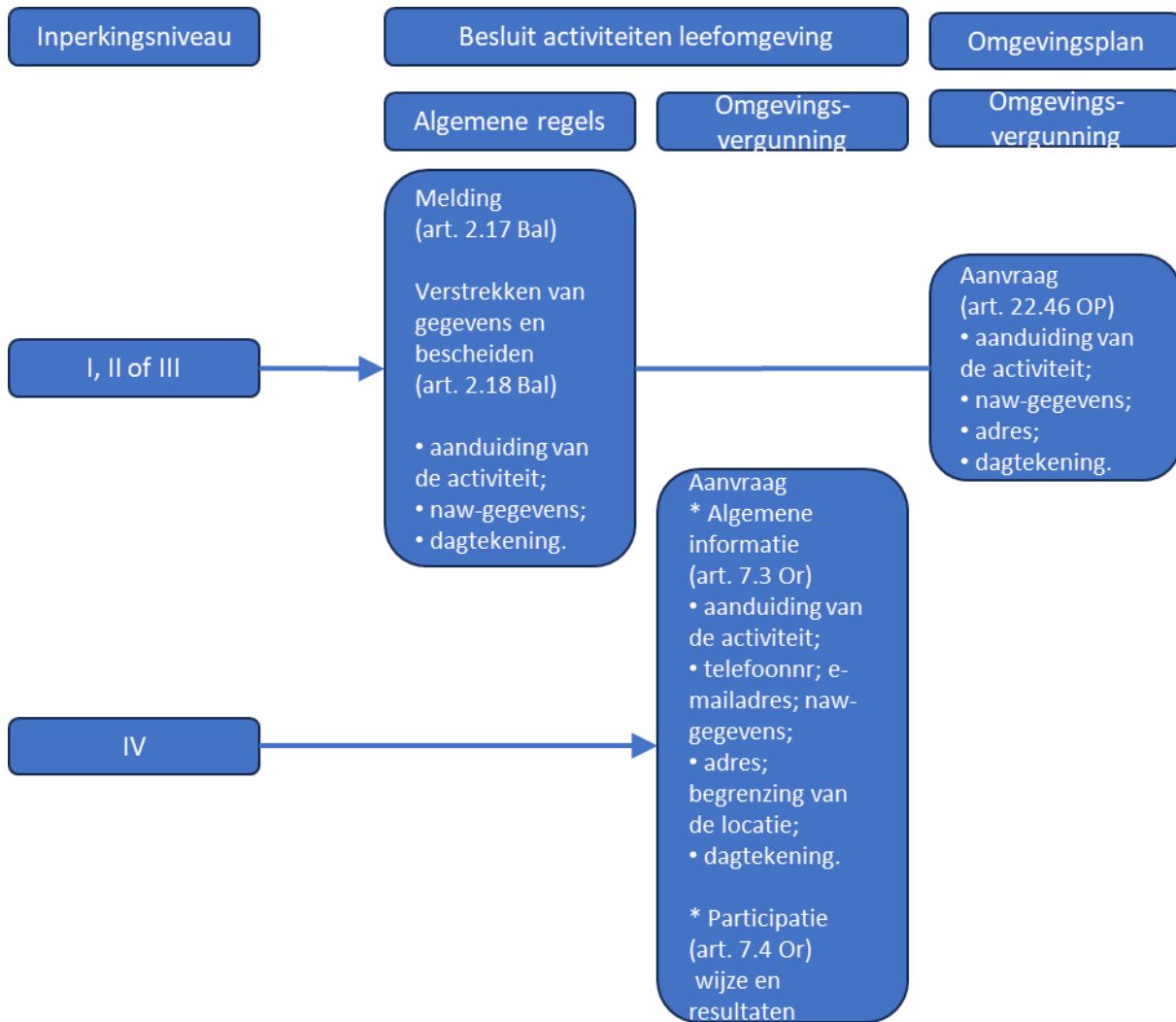
Artikel 49 Regeling genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013

Artikel 49 van de Regeling genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 is een overgangsbepaling waar het begrip inrichting in voor komt. Het gaat hier om een omgevingsvergunning voor een inrichting die voor 1 maart 2015 is verleend. Omdat het hier om een overgangsbepaling gaat, is ervoor gekozen om niet het begrip inrichting aan te passen aan het nieuwe stelsel, maar om de datum van 1 maart 2015 aan dit onderdeel toe te voegen.

Bijlage 5 bij de Regeling genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt ingetrokken met de Invoeringswet Omgevingswet. Om die reden wordt inschalingsartikel 5.8 gewijzigd. In artikel 3.246 van het Besluit activiteiten leefomgeving is nauwkeurig bepaald voor welke activiteiten met genetisch gemodificeerde organismen de aanwijzing als milieubelastende activiteit niet geldt. Dit leidt tot het vervallen van artikel 45 van de Regeling genetische gemodificeerde organismen 2013 (zie hiervoor) en het vereenvoudigen van inschalingsartikel 5.8 van die regeling.

BIJLAGE 5: Algemene informatieverplichtingen bij aanvragen en meldingen



BIJLAGE 6: Specifieke informatieverplichtingen bij aanvragen en meldingen

